



Република Србија Град  
Шабац  
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ШАПЦА  
Одељење за инспекцијске и  
комунално-стамбене послове Одсек  
за саобраћајне послове и  
послове заштите животне средине  
Број: 004832084 2025 07416 004 032 383 046

## **ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2026. ГОДИНУ**

**Сагласност Министарства заштите животне средине  
бр. 4940693 2025 14850 008 од 12. 12. 2025. године**

Шабац, децембар 2025. године

## САДРЖАЈ

САДРЖАЈ.....	2
1. УВОД.....	4
2. ЦИЉЕВИ.....	4
3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА.....	5
3.1. ОСНОВНИ ЗАКони:.....	5
3.2. ПОСЕБНИ ЗАКони:.....	5
3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:.....	6
4. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА.....	7
5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ.....	9
6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....	9
7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА.....	9
8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....	10
9. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ.....	10
10. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	11
10.1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА.....	11
10.2. РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2026. ГОДИНИ.....	12
10.3. РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШИОЦУ/ГОДИНИ.....	12
11. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ.....	12
12. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ.....	14
НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА.....	14
13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, СА.....	16
14. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	17
15. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА.....	17
16. ИЗВЕШТАВАЊЕ.....	18
17. ЗАВРШНА НАПОМЕНА.....	18
ПРИЛОЗИ.....	19
Тачка 1.-Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика.....	55

Тачка 2-Табеларни приказ надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати.....	56
Тачка 3-Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор.....	56
Тачка 4-Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор.....	56
Тачка 5-Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити.....	56
Тачка 6-Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.....	56
Тачка 7-Планираме мере и активности превентивног деловања инспекције.....	57
Тачка 8- Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.....	57
Тачка 9-Очекивани обим ванредних надзора у периоду у којем ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима.....	58
Тачка 10-Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.....	58

## 1. УВОД

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији града Шапца за период јануар-децембар 2026. године а његово доношење је прописано чланом

10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане, изузетне околности које је у томе спречавају. Годишњи план инспекцијског надзора разрађује се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове.

Годишњи план инспекцијског надзора Одсека за саобраћајне послове и послове заштите животне средине садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, као и активности које је неопходно спровести у 2026. години ради реализације тих циљева. План обухвата и индикаторе резултата (начин на који се мере остварени задаци), рокове за извршење, одговорна лица за спровођење, врсте активности и друго. У прилогу је дат табеларни приказ планираних надзора у сврху праћења стања заштите животне средине на територији града Шапца.

Предности израде Годишњег плана огледају се у праћењу квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја и енергије на исту, квалитетнијем прикупљању података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања, превенцији и заштити од удеса, квалитетнијој изради извештаја и пружању информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине, подизању свести о значају заштите животне средине и успостављању, одржавању и унапређењу информационог система животне средине.

По прибављеном мишљењу надлежних органа државне управе, односно на основу смерница и упутстава Координационе комисије, Годишњи план инспекцијског надзора се усваја, а инспекција га објављује на својој интернет страници.

Поступајући у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору, Шеф Одсека за саобраћајне послове и послове заштите животне средине сачинио је План инспекцијског надзора за 2026. годину.

## 2. ЦИЉЕВИ

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа, односно планираних мера и активности превентивног деловања инспекције, као и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката. План такође обухвата одређивање очекиваног обима ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Општи циљ овог Плана је успостављање ефикасне контроле над применом одредби Закона из области заштите животне средине, поштовање стандарда и норматива у свим областима заштите животне средине како би се омогућила заштита права грађана на здраво окружење и животну средину, те заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад. Овај циљ се постиже остваривањем добре организације и спровођењем инспекцијског надзора у подручју надлежности за објекте–постројења која нису наведена у члану 134. Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 – испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. закон, 9/2020, 52/2021, 62/2023 и 91/2025).

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјеката животне средине у виду писаних процедура, упутстава, водича и тренинг едукација, као и праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката (Агенција за заштиту животне средине, Завод за заштиту природе и друго). Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих на најмању могућу меру.

**Циљна вредност у 2026. години је 90% извршених инспекцијских надзора планираних годишњим Планом рада инспекције за заштиту животне средине и оперативним плановима.**

### 3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Правни основ за обављање послова у Одсеку за саобраћајне послове и послове заштите животне средине садржан је у следећим прописима:

#### 3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС);
- Закон о инспекцијском надзору ( „Сл. гласник РС“, бр.36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и
- Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр 129/07 и 83/2014 -др.закон, 101/2016 - др. Закон, 47/2018 и 111/2021-др.закон ).

#### 3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон и 94/2024 - др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину („Службеном гласнику РС“, бр. 94/2024);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл.гласник Републике Србије”, број 135/2004, 25/2015 и 109/2021);
- Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018- др.закон и 35/2023);
- Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 51/2025);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009),
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021),
- Закон о енергетици („Сл. гласник РС“, бр. 145/2014, 95/2018 - др. закон, 40/2021, 35/2023 - др. Закон, 62/2023 и 94/2024),
- Закон о прекршајима („Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др.закон и 112/2022 – одлука УС);
- Закон о привредним преступима ( „Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије“, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Службени гласник Републике Србије“, бр. 101/2005 – др.закон);
- Кривични законик („Сл.гласник Републике Србије, бр.85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016, 35/2019 и 94/2024);

### 3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

- Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства као и Одлука о мерама за заштиту од буке са акустичним зонирањем ("Службени лист града Шапца" бр. 28 /10,23/12, 5/14).

#### 4. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Годишњи план инспекцијског надзора **Одсека за саобраћајне послове и послове заштите животне средине** спроводи се кроз оперативне планове инспекцијског надзора (полугодишње, тромесечне и месечне).

Оперативни планови инспекцијског надзора сачињавају се на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле, и садрже динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине.

У складу са овлашћењима из наведених закона и прописа, у оквиру своје стварне и месне надлежности, инспектору заштите животне средине поверено је вршење инспекцијског надзора за сваку област животне средине посебно:

- у области контроле нивоа буке у животној средини која настаје приликом обављања делатности у објектима за које је надлежни орган јединице локалне самоуправе (ЈЛС) издао одобрење за градњу, односно употребну дозволу, динамика и учесталост (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног ризика, применом контролне листе и процене ризика;
- у области контроле и спречавања загађивања ваздуха које настају при обављању делатности у објектима за које је надлежни орган ЈЛС издао одобрење за градњу, односно употребну дозволу, динамика и учесталост (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног ризика, применом контролне листе и процене ризика;
- у области спречавања и контроле загађивања животне средине – контрола **ИРС постројења**, за које је надлежни орган ЈЛС издао одобрење за градњу, односно употребну дозволу, динамика и учесталост (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног ризика, применом контролне листе и процене ризика постројења и активности за које се издаје интегрисана дозвола.

Поред наведених редовних активности, инспектор поступа и по следећим захтевима:

- по захтевима привредних субјеката и других државних органа за вршење **ванредних утврђујућих инспекцијских надзора** у погледу испуњености услова везаних за заштиту животне средине;
- по захтевима енергетских субјеката за доношење **записника о испуњености услова у погледу заштите животне средине** у циљу прибављања лиценце за обављање енергетске делатности;
- по захтеву Управе за аграрна плаћања Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, у циљу утврђивања испуњености услова за одобравање захтева за исплату **подстицајних ИПАРД средстава**, корисницима (газдинствима или предузећима);

Инспектор заштите животне средине врши и контролу и спровођење мера заштите животне средине донетих студијом о процени утицаја. По потреби, налаже подношење захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, налаже израду студије о процени утицаја, те прибављање интегрисане дозволе за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган јединице локалне самоуправе (ЈЛС), а које се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врсти активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола.

- У области управљања отпадом, динамика и учесталост редовног (планираног) инспекцијског надзора над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада, за које надлежни орган ЈЛС издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом, утврђена је у зависности од процењеног степена ризика. При томе се користи Алат за процену ризика оператера постројења за управљање отпадом, који се налази на сајту надлежног министарства и доступан је надзираним субјектима за потребе самоконтроле.
- У области заштите од дејства нејонизујућих зрачења у животној средини, контрола услова и мера при коришћењу извора нејонизујућег зрачења реализованих кроз самостојеће објекте или инсталиране на објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган ЈЛС, динамика и учесталост (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног ризика, применом контролне листе.
- У области хемикалија, контрола стављања у промет нарочито опасних хемикалија код дистрибутера који није увозник, произвођач односно даљи корисник, и контрола коришћења нарочито опасних хемикалија врши се у складу са дозволом коју издаје јединица локалне самоуправе.
- На крају, у области заштите природе, контрола спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеном подручју које проглашава надлежна локална самоуправа, динамика и учесталост (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног ризика, применом контролне листе.

По спроведеним инспекцијским надзорима и на основу утврђеног чињеничног стања, инспектори заштите животне средине предузеће све законом прописане управне и друге мере у циљу усаглашавања пословања и поступања надзираних субјеката са законски прописаним мерама из области заштите животне средине. Истовремено, инспектори ће покренути захтеве за утврђивање прекршајне одговорности, привредног престапа, као и кривичне одговорности, уколико утврђена ситуација буде налагала такво поступање.

У зависности од степена процењеног ризика, учесталост инспекцијског надзора ће се вршити на следећи начин:

1. критичан степен ризика: код субјеката надзора код којих је процењен критичан степен ризика, надзор ће се вршити минимум 3 пута у току године;
2. висок/средњи степен ризика: код субјеката надзора са високим или средњим степеном ризика, надзор ће се вршити 2-4 пута у току године. Годишњим планом је предвиђено да ће се код надзираних субјеката који подлежу већем броју инспекцијских надзора по различитим областима (као што су Закон о заштити ваздуха, Закон о процени утицаја на животну средину, Закон о заштити од буке у животној средини и Закон о управљању отпадом), инспекцијски надзор вршити 2–3 пута током календарске 2026. године. Код субјеката надзора код којих се надзор врши по први пут, надзори ће се обављати 2 пута у току календарске 2026. године, у зависности од наложених мера;
3. низак степен ризика: код субјеката надзора са ниским степеном ризика, надзор ће се вршити 1 пут у току године. Годишњим планом је предвиђено да ће се код надзираних субјеката који подлежу инспекцијском надзору по једној области, инспекцијски надзор вршити 1 пут током календарске 2026. године.

## 5 . ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити редовни (планирани) инспекцијски надзор, као и преглед делатности или активности које ће бити предмет контроле инспекције за заштиту животне средине током 2026. године, уз приказ временског периода надзора и степена процењеног ризика, дат је табеларно- **Табела 1 у Прилогу**. Збирни приказ броја планираних надзора током 2026. године по областима надзора дат је табеларно - **Табела 2 у Прилогу**.

Узимајући у обзир динамичан развој **Северозападне радне зоне** и продају значајних површина земљишта инвеститорима у периоду 2020-2023. године (укупно око 109,3 ha), ови субјекти се у 2026. години планирају као **приоритетни** за редован и, по потреби, ванредан инспекцијски надзор. Циљ је благовремено утврђивање обавеза у погледу заштите животне средине, као и спречавање нелегалног или непотпуног управљања отпадом, емисија у ваздух и водотоке, буке и слично.

Пракса је показала да се успешност реализације Годишњег плана рада инспекције заснива на добро израђеним **месечним оперативним плановима** инспекцијског надзора. Са том праксом наставиће се и током 2026. године израдом месечних Оперативних планова којима се, између осталог, дефинише списак надзираних субјеката, односно делатности које ће бити предмет контроле, област инспекцијског надзора, као и степен ризика.

Ванредни инспекцијски надзори код оператора вршиће се када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања **непосредне опасности** по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност. Такође, ванредни надзор се врши када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је **ризик висок или критичан** или услед промене околности, када такав надзор захтева надзирани субјекат, или када се поступа по представци правног или физичког лица.

Према потреби и по захтеву странке, инспектори за заштиту животне средине ће давати **стручну и саветодавну подршку** привредним субјектима, правним лицима и предузетницима током целе године у складу са Законом о инспекцијском надзору.

## 6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији Града Шапца, који обухвата 52 насеља на површини од 795 km<sup>2</sup>.

## 7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА

За све области заштите животне средине развијен је **Алат за одређивање процене ризика** који се користи приликом израде плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле.

Процена ризика, извршена у току припреме Плана инспекцијског надзора, темељи се на праћењу и анализи стања у области инспекцијског надзора. Идентификовани су ризици по законом и другим прописима заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта. На основу тога вршена је процена тежине штетних последица и вероватноће њиховог настанка, чиме је добијен процењени степен ризика. Тежина штетних последица процењује се полазећи од природе и обима тих последица.

Процена ризика надзираног субјекта и одређивање приоритета у контроли дефинисана је на основу посебних критеријума, који укључују количину загађујућих материја које се испуштају у ваздух, количину генерисаног отпада, ниво буке, локацију на којој се обавља делатност, број и количину хемикалија, врсту делатности или активности надзираног субјекта, нарушавање природе, услове и врсте коришћења извора нејонизујућих зрачења, број представки заинтересоване јавности на рад надзираног субјекта, поступање надзираног субјекта по наложеним мерама, ниво усклађености пословања са законом и другим прописима.

У поступку одређивања процене ризика користе се одговарајуће **контролне листе за процену ризика** које су доступне на интернет страници: [www.ekologija.gov.rs](http://www.ekologija.gov.rs).

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2026. годину, који ће се спроводити кроз месечне оперативне планове. Листа активности инспекције за заштиту животне средине у 2026. години приказана је у **Табели 3. овог Плана, датој у Прилогу**. Све **контролне листе** које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници: [www.ekologija.gov.rs](http://www.ekologija.gov.rs).

## 8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2026. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним даним у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

Организација радног времена: Рад Одсека за саобраћајне послове и послове заштите животне средине је организован од 7.30 до 15.30 часова радним данима. У сарадњи са Комуналном милицијом и другим инспекцијама, инспекцијски надзор ће се вршити и током ноћи у заједничким акцијама.

## 9. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

**Редован инспекцијски надзор** врши се према плану инспекцијског надзора у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа.

**Ванредан инспекцијски надзор** врши се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност. Такође, ванредни надзор се спроводи када се после доношења годишњег плана процени да је ризик висок или критичан или услед промене околности, када такав надзор захтева надзирани субјекат, или када се поступа по представци правног или физичког лица. Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити **утврђујући**, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или **потврђујући**, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

**Контролни инспекцијски надзор** врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

**Допунски инспекцијски надзор** врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору. Допунски инспекцијски надзор може се извршити само једанпут, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

**Мешовити инспекцијски надзор** врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

## 10. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

### 10.1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Одсек за саобраћајне послове и послове заштите животне средине града Шапца има укупно 3 извршиоца и шефа Одсека:

1. **Славица Брајић**, шеф Одсека за саобраћајне послове и послове заштите животне средине;
2. **Оливера Кикановић**, инспектор за заштиту животне средине,
3. **Маја Ђурђић**, самостални саветник за послове заштите животне средине и
4. **Александар Недељковић**, саобраћајни инспектор.

За вршење инспекцијског надзора у области заштите животне средине у Одсеку за саобраћајне послове и послове заштите животне средине **овлашћена је једна извршитељка, Оливера Кикановић**, инспектор за заштиту животне средине, службена легитимација број 260477-08.

Сви запослени у инспекцији за заштиту животне средине су са ВСС и испуњавају услове у складу са Законом о инспекцијском надзору.

## 10.2. РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2026. ГОДИНИ

Расподела расположивих дана:

Укупан број дана	365
Укупан број радних дана:	261
Викенди	104
Годишњи одмори	33
Празници	8
<b>УКУПНО :</b>	<b>220 расположивих дана</b>

## 10.3. РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШИОЦУ/ГОДИНИ

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 40

Ванредних надзора: 24

Саветодавне служ. контр. укупно: 12

Остала ангажовања инспектора: 0

Инспекција за заштиту животне средине располаже рачунарима старости од пет до десет година, као и једним новим службеним аутомобилом марке **Шкода**. Инспектори поседују службене телефоне и телефонске картице добијене од стране Министарства заштите животне средине, намењене поступању по захтевима Оперативног центра, коришћењем **DAS апликације g-rReact система**. Такође, инспектори поседују и службене телефоне и телефонске бројеве добијене од свог послодавца.

## 11. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду и објављивањем важећих прописа. **Одељење за инспекцијске и комунално-стамбене послове, Одсек за саобраћајне послове и послове заштите животне средине**, на званичној интернет страници града Шапца објавио је:

- Годишње планове инспекцијског надзора, као и сагласности Министарства заштите животне средине на те планове.
- Годишње извештаје о раду инспекције, као и сагласности Министарства заштите животне средине на те извештаје.
- Контролне листе Министарства заштите животне средине.
- Списак прописа из области заштите животне средине.

Инспекција за заштиту животне средине ће у току **2026. године** вршити превентивно деловање кроз пружање стручне и саветодавне подршке по захтеву надзираног субјекта, у складу са **чланом 13. Закона о инспекцијском надзору**, у свим областима контроле заштите животне средине. Обим ове подршке биће одређен заинтересованим надзираним субјектима и бројем поднетих захтева за службене саветодавне посете.

Кроз саветодавне посете вршиће се:

- Упозоравање надзираног субјекта са његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама.
- Пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и слично).
- Указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања.
- Предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица, као и друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

Планиран број службених саветодавних посета је **једна по извршиоцу месечно**, односно укупно **12 за 2026. годину**.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине ће се током 2026. године огледати и у **заједничким и координисаним акцијама** са републичким инспектором за поверене послове и другим републичким инспекторима. Ове акције обухватају контролу дозвола **ИРРС оператера**, дозвола за **управљање отпадом**, контролу мера предвиђених проценом утицаја, као и заједничке контроле по захтеву **Полицијске управе у Шапцу, Одељења криминалистичке полиције, Групе за сузбијање еколошког криминала и заштите животне средине** по питању Закона о управљању отпадом.

Инспекција за заштиту животне средине дала је акценат на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи, свакодневно, путем телефонских позива или обраћања електронском поштом у форми обавештења оператерима, који имају постројења за сагоревање на чврста, течна или гасовита горива. Ово је посебно везано за упознавање са законским обавезама пред грејну сезону 2025/2026. годину и обавезама које проистичу из законске регулативе, имајући у виду доношење нове Уредбе о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016 и 67/2021). Чланом 4. ове уредбе дефинисано је да се мерења у току пробног рада и појединачна мерења емисија загађујућих материја врше и на малим постројењима за

сагоревање топлотне снаге мање или једнаке **8 kWth**, која користе течна и гасовита горива, односно топлотне снаге мање или једнаке **50 kWth** за постројења која користе чврста горива.

Сходно члану **75. Закона о заштити животне средине**, инспекција ће у поступку вршења редовних и ванредних инспекцијских надзора тражити од надзираних субјеката достављање података прописаних Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података за: **Локални регистар извора загађивања (ЛИРЗ)** Градској управи за имовину и одрживи развој и за **Национални регистар извора загађивања (НИРЗ)** Агенцији за заштиту животне средине

## 12. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине, кроз све инспекцијске надзоре током 2026. године, јесте смањење броја **нерегистрованих привредних субјеката**. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са **чланом 33. Закона о инспекцијском надзору**, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у Агенцији за привредне регистре (АПР);
- нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање),
- управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем и/или програм управљања заштићеним подручјем,
- носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања од надлежног органа, или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања.

Посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз **координисане инспекцијске надзоре** са другим инспекцијским органима, као и по пријави грађана.

**Члан 30. став 2. Закона о инспекцијском надзору** уређује поступање инспекције у погледу делатности или активности надзираног субјекта која је у делокругу друге инспекције: о затеченом стању, без одлагања, обавештава се **пореска, тржишна инспекција** и инспекција у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши нерегистровани субјекат, као и други надлежни органи (полиција, јавно тужилаштво, органи управе у саставу министарства и друго) ради предузимања мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова. На пример, ако Инспекција за заштиту животне средине у вршењу инспекцијског надзора у својој области затекне нерегистрованог субјекта који обавља угоститељску делатност, о затеченом стању, без одлагања обавештава туристичку и пореску инспекцију, као и друге надлежне органе.

Сагласно **члану 33. став 5. Закона** и сходно стручно методолошком објашњењу о поступању инспекције према нерегистрованим субјектима донетом од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе, инспектор, одмах пошто открије нерегистрованог субјекта, доноси **решење о мерама за отклањање незаконитости**, забране обављања делатности или вршења активности и заплене робе, документације и других предмета који су нерегистрованом субјекту послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали.

Инспектор решење одмах доставља нерегистрованом субјекту и њиме му:

1. **налаже** да без одлагања покрене прописани поступак за упис у одговарајући регистар који води Агенција за привредне регистре, односно у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација, или прибављања сагласности надлежног органа или организације, или пријаве надлежном органу или организацији;
2. **забрањује** да обавља делатност или врши активност до испуњења за то прописаних услова;
3. **заплењује** робу, документацију и друге предмете који су му послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали;
4. **налаже** да отклони друге откривене незаконитости.

Нерегистровани субјекат није испунио основни услов за обављање делатности или вршење активности – није уписан у регистар, односно нема дозволу или други вид јавне сагласности. С обзиром на то да овај субјекат није испунио први услов, инспекција се неће упуштати у оцену испуњености других захтева и стандарда за обављање делатности или вршење активности. Међутим, постоје друге незаконитости које потичу од обављања делатности или вршења активности нерегистрованог субјекта, а које носе **озбиљан ризик по здравље људи, околину, биљке и животиње**, и нерегистровани субјекат је дужан да их, по налогу инспекције, отклони.

Закон утврђује да је у питању **хитно поступање инспектора** и као временски стандард за поступање даје одреднице „одмах“ и „без одлагања“, које имају исто значење. Ова хитност поступања, имајући у виду разноликост инспекција, области надзора, нерегистрованих субјеката, ризика који прете, радњи и процедура које је потребно предузети, прилагођава се тим околностима и посебним прописима и конкретизује инспекцијским решењем. Жалба **не одлаже извршење овог решења**.

Инспектор је овлашћен да ради утврђивања чињеница изврши **увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција** које воде државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и имаоци јавних овлашћења, ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности. Ово решење је у складу са законским решењем о прибављању релевантних података и информација по службеној дужности у припреми инспектора за инспекцијски надзор.

Ради прикупљања личних и идентификационих података нерегистрованог субјекта, инспектор је овлашћен да изврши **увид у личну карту или другу јавну исправу са фотографијом** која је подобра за идентификацију овлашћених лица у надзираном

субјекту, других запослених или радно ангажованих лица, физичких лица која су надзирани субјекти, сведока, службених лица и заинтересованих лица, као и физичких лица затечених на месту надзора.

Законом се ово утврђује као опште овлашћење које имају све инспекције и сви инспектори. Ово овлашћење је врло корисно за вршење теренског инспекцијског надзора и у свему одговара статусу инспектора као службеног лица, а истовремено се избегава неоправдано трошење полицијских ресурса и ангажовање припадника полиције (нпр. саобраћајна полиција, комунална полиција) на тражење инспекције само ради вршења овлашћења утврђивања идентитета лица увидом у личну исправу, јер инспекције које траже ангажовање полиције немају ово овлашћење.

### 13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, СА ОДГОВАРАЈУЋИМ ОБРАЗЛОЖЕЊИМА

Током 2026. године инспектори Инспекције за заштиту животне средине ће, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и **ванредне инспекцијске надзоре**. На основу искуства из претходних година, обим ванредних инспекцијских надзора очекује се да буде различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и слично), изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2026. години у појединим областима:

- **управљање отпадом:** око **30%** од укупног броја извршених инспекцијских надзора.
- **заштита од буке:** око **40%** од укупног броја извршених инспекцијских надзора.
- **контрола заштите ваздуха:** око **30%** од укупног броја извршених инспекцијских надзора.

Ванредни инспекцијски надзори односе се на активности покренуте следећим захтевима и околностима:

1. **пријаве грађана** на загађење животне средине;
2. **захтеви надзираних субјеката** за ванредни утврђујући инспекцијски надзор, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине за потребе добијања **енергетске лиценце** (за трговину на мало нафтом и дериватима нафте, за сопствене потребе, за производњу, дистрибуцију и снадбевање топлотном енергијом);
3. **захтеви Агенције за заштиту животне средине**, код надзираних субјеката који нису доставили податке;

4. **захтеви Управе за аграрна плаћања**, достављени преко Министарства заштите животне средине за целокупну територију јединице локалне самоуправе (ЈЛС), који се односе на контролу испуњености услова заштите животне средине код корисника **ИПАРД фондова**;
5. **поступања по захтевима Оперативног центра Министарства заштите животне средине** коришћењем DAS апликације g-rReact система;
6. **поступања по захтевима других органа ЈЛС** и надлежних служби, као што су захтеви **Полицијске управе у Шапцу, Одељења криминалистичке полиције, Групе за сузбијање еколошког криминала и заштите животне средине** по питању Закона о управљању отпадом.

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора :

-представки грађана: 2/месецу

-захтева надзираних субјеката: 1/месесецу

-сазнања о нерегистрованом субјекту: 1/месецу

## 14. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспектори за заштиту животне средине, осим инспекцијских надзора у 2026. години, пружаће и стручну помоћ у виду сакупљања и достављања података свим релевантним градским и републичким органима.

## 15. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

Обзиром на то да су постојећи капацитети Инспекције за заштиту животне средине **недовољни** за остварење предметног плана, извршавање планираних активности и поступања по законским и подзаконским прописима (преко 200 закона и подзаконских аката из области заштите животне средине), као и обављање поверених послова, неопходно је **повећати капацитет инспекције**. Ово се постиже запошљавањем нових инспектора одговарајуће стручне спреме и компетенција, који поседују положен возачки испит Б категорије, положен испит за рад у органима државне управе и положен испит за инспектора.

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити следећим мерама:

- **прецизним дефинисањем радних задатака** и њиховом интеграцијом у послове и организациону структуру;
- **планирањем процеса обуке и јачањем компетенција** које ће омогућити ефикасније извршавање садашњих и будућих послова;
- **идентификацијом и проценом нивоа стручне оспособљености кадрова;**
- **решавањем организационих проблема** на радном месту који укључују опрему за рад (нпр. опремање инспектора лаптоповима и слично);
- **формирањем јединствене базе података.**

**Мисија** сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је да допринесе **очувању животне средине** и обезбеђивању услова одрживог пословања надзираних субјеката, као и да се путем информисања јавности укаже на значај сталног унапређења квалитета рада инспекције.

**Визија** сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је достизање **безбедне и здраве животне средине** у интересу корисника.

## 16. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Инспекција за заштиту животне средине ће најкасније до **01. марта 2026. године** сачинити **Извештај о раду у 2025. години.**

По прибављеној сагласности **Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини Министарства за заштиту животне средине**, исти ће бити објављен на званичној страници града Шапца до **31. марта 2026. године.**

## 17. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Градска управа града Шапца, Одељење за инспекцијске и комунално-стамбене послове, Одсек за саобраћајне послове и послове заштите животне средине, задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама и променама околности.



	<b>a</b>																		
--	----------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

<b>1.</b>	PROIZ VODN OTRG OVINS KO PRED UZEĆ E MILO VANO VIĆ DOO, POCE RSKI PRIČI NOVIĆ	Пр ер ад а мл ек а и пр ои зв од ња си ре ва МБ: 172539 30	Контрола минималних услова з.ж.с. по решењу бр. 501-1-22/2011-08 од 31.10.2011.године	средњи	X								X							2	
<b>2.</b>	UNITED ALL OY- TEC H EUR OPE društ vo sa ogra ničen om odgo vorn	Произ водња остали х делова и додатн е опреме за мотор на	Контрола минималних услова з.ж.с. по решењу бр. 501-01-19/2021-08 Од 11.06.2021.године	средњи	X								X								2









	ца Београ дски пут бб, Мишар	о ј е н и х  м е т а л а												
7.	V O D O P R I V R E D N O  D R U Š T V	И з г р а д њ а х и д р о т е х н и ч к и х о б ј е к а та	Контрола минималних услова з.ж.с. по решењу бр. 501-1-7/2016-08 од 08.03.2016.године	низак		X								1











	Адреса : Маршала Тита 27, Мишар														
<b>13.</b>	M-INOX CONSTRUK T DOO MAOV I M.б. 208 683 50 Адреса : Милоша Обилића 50, Варна, Маови	Производња металних конструкција и делова конструкција	Контрола минималних услова заштите животне средине бр. 501-1-18/2018-08 од 22.03.2018.године	средњи				X				X			2
<b>14.</b>	PRVIRE DNO DRUŠ TVO UNIPL	Трговина на велико деловима и	Контрола минималних услова з.ж.с. по решењима: 501-01-15/2020-08 од 02.07.2020.године и 501-1-2/2020-08 од 13.02.2020.године	средњи			X							X	2

	AST- ŽIVAN OVIĆ DOO JELEN ČA M.б. 176129 48 Адреса : Марша ла Тита 84, Јеленч а	опрем ом за мотор на возила												
15.	PRIVR EDNO DRUŠ TVO ZA PROIZ VODN JU, TRGO VINU I SPOLJ NOTR GOVI NSKI PROM ET KART ONVA	Произ водња таласа стог папира и картон а и амбала же од папира и картон а	Контрола по решењу <b>о издавању дозволе за складиштење и третман неопасног отпада бр. 501-7-6/13-08 од 21.10.2013. године</b>	низак							X			1

	L DOO BEOG RAD M.б. 171942 08 Адреса : KART ONVA L DOO BEOG RAD OGRA NAK PROIZ VODN I POGO N ŠABA C, Кнеза Шобе 115, Шабац													
<b>16.</b>	COL OR DUC K DOO JELE NČA Мати чни	Од рж ав ањ е и по пр ав	Обавезе из Закона о заштити ваздухаи Закона о управљању отпадом	низак							X			1

	број: 20335 211 Јеленч а, Вожда Карађо рђа 12	ка мо то рн их возила												
17.	ZAG ORK A MILI VOJE VIC PR OTK UPI SAK UPLJ ANJE SEKU NDA RNIH SIRO VINA ZM20 22 RIBA RI M.б. 66415 929 Адреса : Немањ иној 124Б, Рибари	Тргови на на велико отпаци ма и остаци ма	Контрола минималних услова з.ж. с. по Решењу надлежног органа бр. 501-1-7/2022-08 од 31.03.2022.године	низак					X					1

	, к.п. 25 КО Рибари													
<b>18.</b>	PRED UZEĆ E ZA PROIZ VODN JU PROM ET I USLU GE VTE DOO, GORN JA VRAN JSKA	Остало штамп ање	Контрола минималних услова заштите животне средине	низак					X					1
<b>19.</b>	SELET TRA WB d.o.o. Šabac M.б. 214613 34 Адреса : Хајдук Вељко	Произ водња остали х електр онских и електр ичних провод ника и каблов а	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада	низак					X					1

	ва бр. 2, Шабац													
20.	Друштво са ограниченом одговорношћу КМЈ Н МЕТ АЛИ ДОО Петл овач а- Шабац М.б. 2177 4715 Адреса:Бука Караџића 34,	Трговина на великоотпацима и остацима	Контрола по Решењу о издавању дозволе за транспорт, складиштење и третман неопасног отпада надлежног органа бр. 501-7-4/2022-08 од 16. 05. 2022. године;	низак					X					1





	Западн а Трансв ерзала III 17														
<b>23.</b>	DOO TOEK OMS T DMB ŠABA C M.б.2 02890 66 Адрес а: Запад на транс верза ла 3 18, Шаба ц	Произ водња таласа стог папира и картон а и амбала же од папира и картон а	Контрола минисмалних услова з.ж.с. по решењима бр. 501-1-2/2015-08 од 01.06.2015.године и 501-1-7/2018-08 од 05.03.2018.године	низак											<b>1</b>
<b>24.</b>	MLEK ARA ŠABA C AKCIO NARS KO DRUŠ	Пре рад а мле ка и про изв одњ	Обавезе из Закона о заштити ваздуха, за постројења за сагоревање на којима се не врши континуално мерење емисије са дозволом министарства	низак								<b>X</b>			<b>1</b>

	TVO Šabac M.б. 071713 66 Адреса : Крсма новача бб, Шабац	а сир ева												
25.	Јо. & Со. Ecolog у d.o.o. Šabac	Скуп љање отпад а који није опасан МБ: 212971 43	Обавезе из Закона о управљању отпадом	низак						X				1
26.	SM DRVO STIL DOO ŠABA C матич ни бр. 21845 990 адреса: Јована Дучића	Понов на употре ба разврс таних матери јала	Контрола. по решењу о издавању дозволе за тарнспорт, складиштење и третман неопасног отпада бр. 501-7-9/2022- 08	низак						X				1













<p>и б р. 0 7 3 7 3 1 4 7 Адреса : Војвод е Путни ка 64, Шабац</p>	
<p>УКУПНО: 32 надзирана субјекта Висок ризик.....0 Средњи ризик.....8 Низак ризик.....24</p>	<p>Укупан број надзора 40</p>



**Табела 2. ЗБИРНИ ПРИКАЗ БРОЈА ПЛАНИРАНИХ НАДЗОРА ТОКОМ 2026. ГОДИНЕ ПО ОБЛАСТИМА НАДЗОРА**

Процена утицаја	Ваздух/ Контро лисане супста нце, флуоровани гасови	Отпад	Бука	Нејонизујуће зрачење	Природа
<b>14</b>	<b>12/2</b>	<b>11</b>	<b>6</b>	/	/

**Табела 3. АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Редни број	Специфични циљеви	Активност/задатак	Индикатор резултата	Рок у којем активност треба завршити	Документ	Процена ризика
<b>1.</b>	Спровођење Закона о заштите животне Средине	Инспекцијски надзор на терену, прикупљање потребних података, сарадња са другим инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и комуналном милицијом. Ванредни утврђујући инспекцијски надзор погледу испуњености услова и захтева утврђених прописима о заштити	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано и по потреби за сваки покренути управни поступак у року датим по закону	Правилник о методологији за Израду националног и локалног регистра загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података	Средњи степен ризика

		животне средине: за енергетске објекте и остале, уређаје, инсталације или постројења која се користе за обављање енергетске делатности; ИПАРД фондови				
2.	Закон о процени утицаја на животну Средину	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о процени утицаја на животну средину	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано и по потреби за сваки покренути управни поступак у року датим по закону	Решење о сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину Услови са аспекта заштите животне средине на нови или затечени пројекат ИПРС дозволе	Средњи степен ризика
3.	Закон о интегрисаном спречавању и контрола загађивања животне средине	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о интегрисаном спречавању и контрола загађивања животне средине	Број донетих решења, Сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано и по потреби за сваки покренути управни поступак у року датим по закону	Закон о интегрисаном спречавању и контрола загађивања животне средине	Средњи степен ризика
4.	Закон о заштити од буке у животној	Инспекцијски надзор на терену, контрола поседовања извештаја о	Број донетих решења, сачињених записника, број	Континуирано по пријави и по потреби за	Решење о сагласности на Студију	

	Средини	нивоу буке при коришћењу извора буке. Контрола угоститељских објеката, правних лица и предузетника који су при обављања делатности власници или корисници извора буке	донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	сваки покренути управни поступак у року датим по закону	о процени утицаја на животну средину Услови са аспекта заштите животне средине на нови или затечени пројекат ИПРС дозволе	Средњи/низак степен ризика
5.	Закон о заштити ваздуха	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези периодичног повремених мерења емисије загађујућих материја. Контрола извештаја о мерењу емисије	Број донетих решења, сачињених записника, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано по пријави	Закон о заштити ваздуха и пратећи прописи	Средњи/низак степен ризика
6.	Закон о заштити природе	Инспекцијски надзор на терену, контрола испуњености услова који даје надлежни орган за све радње на заштићеним природним добрима и контрола управљача заштићеним природним добрима коју је ЈЛС град Шабац ставио под заштиту	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Континуирано по пријавама грађана, удружења и комуналне полиције	Закон о заштити природе и пратећи прописи	Средњи/Низак степен ризика
7.	Закон о управљању отпадом	Инспекцијски надзор на терену, контрола издатих решења/дозвола за управљање неопасним отпадом, контрола нерегистрованих	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број	Континуирано по пријавама грађана, удружења и	Закон о управљању отпадом и пратећи прописи	Средњи/низак степен ризика

		сакупљача	поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	комуналне полиције		
8.	Закон о хемикалијама	Контрола стављања у промет нарочито опасних хемикалија код дистрибутера који није увозник, произвођач односно даљи корисник, и контрола коришћења нарочито опасних хемикалија у складу са дозволом коју издаје јединица локалне самоуправе	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ		Закон о хемикалијама	Средњи/низак степен ризика
9.	Закон о нејонизујућем зрачењу	Инспекцијски надзор над изворима нејонизујућег зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од нејонизујућег зрачења током целе године средњи степен Ванредни инспекцијски надзор који се ризика односи на штетно дејство нејонизујућег зрачења	Број донетих решења, сачињених записника, број донетих закључака и дозвола извршења, број поднетих прекршајних пријава, број поднетих пријава за привредни преступ	Током целе године	Закон о нејонизујућем зрачењу и пратећи прописи	Низак степен ризика
10.						

	Превентивно деловање инспекције	Објављивање важећих прописа, планова инспекцијских надзора и контролних листи - Обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по животну средину и предузетим мерама како би се тај ризик отклонио или умањио - Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту		Током целе године		
11.	Контролни инспекцијски надзор	Контрола утврђивања извршених мера које су предложене, наложене или наређене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора		Током целе године		
12.	Припрема и спровођење инспекцијског надзора, планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима			Континуирано		
13.	Обука,					

	оспособљавањ, семинари и едукације у вршењу инспекцијског надзор			Континуирано		
--	---	--	--	--------------	--	--

# ПРИКАЗ ПО ТАЧКАМА 1-10 У СКЛАДУ СА ИНСТРУКЦИЈОМ ЗА САЧИЊАВАЊЕ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У складу са инструкцијом за сачињавање Годишњег плана инспекцијског надзора у наставку је по тачкама (1-10) дат следећи приказ:

## **Тачка 1.-Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика**

Годишњим планом инспекцијског надзора предвиђен је надзор 32 привредна субјекта, правних лица, предузетника.

Према степену процењеног ризика годишњим планом је предвиђен надзор 8 надзираних субјеката са средњим степеном ризика и 24 надзирана субјекта са ниским степеном ризика.

У зависности од степена процењеног ризика, учесталост инспекцијског надзора ће се вршити на следећи начин:

- код субјеката надзора код којих је процењен критичан степен ризика надзор ће се вршити минимум 3 пута у току године;

-код субјеката надзора са високим/средњим степеном ризика, надзор ће се вршити 2-4 пута у току године-годишњим планом је предвиђено да ће се код надзираних субјеката који подлежу већем броју инспекцијских надзора по различитим областима надзора (Закон о заштити ваздуха, Закон о процени утицаја на животну средину, Закон о заштити од буке у животној средини, Закон о управљању отпадом) инспекцијски надзор вршити 2-3 пута током календарске 2026. године;

-код субјекта надзора код којих се надзор врши по први пут надзори ће се обављати 2 пута у току календарске 2026. године у зависности од наложених мера и

- код субјеката надзора са ниским степеном ризика, надзор ће се вршити 1 пут у току године-годишњим планом је предвиђено да ће се код надзираних субјеката који подлежу инспекцијском надзору по једној области надзора, инспекцијски надзор вршити 1 пут током календарске 2026. године;

Циљна вредност у 2026. години је 90% извршених инспекцијских надзора планираних годишњим Планом рада инспекције за заштиту животне средине и оперативним плановима.

Табелом 2. у Прилогу овог плана дат је збирни приказ броја планираних надзора током 2026. године по областима надзора.

**Тачка 2-Табеларни приказ надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати**

**Табелом 1.** датом у Прилогу овог плана приказан је списак привредних субјеката који су предмет инспекцијског надзора у календарској 2026. години уз приказ делатности/активности која ће се надзирати, основних података о надзираном субјекту ( адреса седишта,матични број, ПИБ), спепен процењеног ризика и временски период надзора датог по месецима. **Уз ову табелу дат је приказ броја надзираних субјеката у зависности од степена ризика.**

**Тачка 3-Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор**

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији Града Шапца, који обухвата 52 насеља на површини од 795 km<sup>2</sup>.

**Тачка 4-Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор**

**Табелом 1.** датом у прилогу овог плана приказан је временски период надзора датог по месецима календарске 2026. године.

**Тачка 5-Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити**

Годишњим планом инспекцијског надзора током 2026. године планирано је да се изврше следећи облици инспекцијског надзора:

- **Редовни инспекцијски надзор** код 32 надзирана субјекта на основу утврђеног стања у области инспекцијског надзора и процени ризика у оквиру стварне и месне надлежности инспекције за заштиту животне средине града Шапца.
- **Ванредни инспекцијски надзор** у износу од 30% од укупних планираних инспекцијских надзора. Процент је одређен на основу искуства из предходних година.
  - **Контролни инспекцијски надзор** по потреби
  - **Допунски инспекцијски надзор** по потреби
  -

**Тачка 6-Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора**

Одсек за саобраћајне послове и послове заштите животне средине има укупно 3 извршиоца: 2 инспектора (једног инспектора з азаштиту животне средине) и шефа Одсека. Током 2026. године располагаће се са 220 радих дана за спровођење инспекцијских надзора, службених контрола, превентивног деловања као и за учешће на обукама и слично. Инспекција за заштиту животне средине, располаже рачунарима старости од 5-10 година као и са једним новим аутомобилом, возилом марке Шкода. Инспектори поседују службене телефоне и телефонске картице добијене од стране Министарства заштите животне средине у циљу поступања по

захтевима Оперативног центра, коришћењем DAS апликације g-React система. Такође поседују и службене телефоне и телефонске бројеве, добијене од свог послодавца.

### **Тачка 7-Планираме мере и активности превентивног деловања инспекције**

Одсек инспекције за заштиту животне средине ће у току 2026. године вршити превентивно деловање кроз пружање стручне и саветодавне подршке по захтеву надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле заштите животне средине **у обиму који ће бити одређен заинтересованошћу надзираних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете. Планиран број службених саветодавних посета је једна по извршиоцу/месечно. Укупно 12 за 2026. годину.**

Превентивно деловање Одсека инспекције за заштиту животне средине ће се током 2026. године огледати у заједничким и координисаним акцијама са републичким инспектором за поверене послове и другим републичким инспекторима за заштиту животне средине у области контроле дозвола ИРПС оператера, дозвола за управљање отпадом, контроле мера предвиђених проценом утицаја као и заједничким контролама по захтеву Полицијске управе уапцу, Одељења криминалистичке полиције, Групе за сузбијање еколошког криминала и заштите животне средине по питању Закон о управљању отпадом.

Одсек инспекције за заштиту животне средине је дао акценат на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи, свакодневно, путем телефонских позива или обраћања електронском поштом у форми обавештења оператерима, који имају постројења за сагоревање на чврста, течна или гасовита горива везано за упознавање са законским обавезама пред грејну сезону 2025/2026. годину и обавезама које проистичу из законске регулативе имајући у виду доношење нове Уредбе о УРЕДБА О ГРАНИЧНИМ ВРЕДНОСТИМА ЕМИСИЈА ЗАГАЂУЈУЋИХ МАТЕРИЈА У ВАЗДУХ ИЗ ПОСТРОЈЕЊА ЗА САГОРЕВАЊЕ ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016 и 67/2021) којом је чланом 4. дефинисано да мерења у току пробног рада и појединачна мерења емисија загађујућих материја врше се и на малим постројењима за сагоревање топлотне снаге мање или једнаке 8 kWth, која користе течна и гасовита горива, односно топлотне снаге мање или једнаке 50 kWth за постројења која користе чврста горива.

Сходно члану 75. Закона о заштити животне средине, одсек инспекције ће у поступку вршења редовних и ванредних инспекцијских надзора тражити од надзираних субјеката достављање података прописаних Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података за: Локални регистар извора загађивања (ЛИРЗ) Градској управи за имовину и одрживи развој и за Национални регистар извора загађивања (НИРЗ) Агенцији за заштиту животне средине..

### **Тачка 8- Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката**

**Инспекцијски надзори ће се током 2026. године, вршити континуално** у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односиће се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да нису регистровани у АПР-у; нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање); управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем/или програм управљања заштићеним подручјем; да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања од надлежног органа или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања

Посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске надзоре са другим инспекцијским органима као и по пријави грађана.

**Очекивани обим инспекцијских надзора на основу сазнања о нерегистрованом субјекту 1/месецу.**

**Тачка 9-Очекивани обим ванредних надзора у периоду у којем ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима**

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл) **изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2026. години у појединим областима и то у области:**

- управљања отпадом око 30% од укупног броја извршених инспекцијских надзора.
- у области заштите од буке око 40 % од укупног броја извршених инспекцијских надзора.
- у области контроле заштите ваздуха 30% од укупног броја извршених инспекцијских надзора

**Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора :**

- представки грађана: 2/месецу
- захтева надзираних субјеката: 1/месесецу
- сазнања о нерегистрованом субјекту: 1/месецу

**Тачка 10-Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора**

Градска управа за инспекцијске послове града Шапца задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

Шеф Одсека за саобраћајне послове и  
послове заштите животне средине  
Славица Брајић