

ГРАД ШАБАЦ  
ГРАДСКА УПРАВА

# ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026.ГОДИНУ

ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ И  
КОМУНАЛНО-СТАМБЕНЕ ПОСЛОВЕ

На овај План Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Шапца дала је сагласност дана



Председник комисије

Др Александар Пајић

Број: 119-00-89/2020-14  
Шабац, 28.новембар.2025.г.

Обрађивачи: Злата Моравчевић  
Славица Брајић

Руководилац Одељења: Јелена Мишковић

Шабац, новембар 2025.

## САДРЖАЈ

1. Увод
2. Организациона структура
3. План и програм инспекцијског надзора по одсечима у инспекцијама у 2026. години
  1. Комунална инспекција
  2. Саобраћајна инспекција
4. Предлози за унапређење рада
5. Завршна напомена

## 1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске и комунално-стамбене послове града Шапца за 2026. годину урађен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (Сл. гласник РС бр. 36/2015, 44/2018- др. закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Одељења за инспекцијске и комунално-стамбене послове у 2026. години, непосредне примене закона и других прописа и праћења стања на територији града Шапца из комуналне и саобраћајне области.

Доношењем Плана инспекцијског надзора повећаће се ефективност и транспарентност рада Одељења за инспекцијске и комунално-стамбене послове града Шапца, а такође ће омогућити превентивно деловање инспекције, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2026. години а који су везани за програмске активности Одељења за инспекцијске и комунално-стамбене послове.

## 2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Одељење за инспекцијске и комунално-стамбене послове има два одсека: Одсек комуналне и грађевинске инспекције и Одсек за саобраћај и послове заштите животне средине, у којима раде 1 саобраћајни инспектор, 1 инспектор за заштиту животне средине, 3 комунална инспектора и 1 грађевински инспектор. Одсецима руководе шефови одсека који уједно имају овлашћења да обављају и инспекцијски надзор у саобраћајној/комуналној области.

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу других активности у оквиру рада Одељења за инспекцијске и комунално-стамбене послове, спроводе се и друге непланиране активности за које је такође потребно планирати време за поступање.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, (путем примљене електронске поште, телефонским пријавама, преко јединственог шалтера услужног центра Градске управе), као и непосредним запажањем инспектора на терену.

## 3. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОДСЕЦИМА У ИНСПЕКЦИЈАМА У 2026. ГОДИНИ

### 3.1. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Послове из надлежности комуналне инспекције, као и инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине, врше комунални инспектори.

Комунални инспектор је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Града Шапца, и за свој рад је лично одговоран. Комунални инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже мере, издаје прекршајне налоге односно прекршајне пријаве.

#### Правни основ

Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр. бр. 18/2016, 95/2018- аутентично тумачење и 2/23)

Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС" бр. 88/11, 104/2016, 95/2018 и

94/2024)

Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/18)

Закон о трговини ("Сл.гласник РС" бр.52/2019)

Закон о становању и одржавању зграда("Сл. гласник РС", бр. 104/2016 и 9/2020 - др. закон)

Одлука о комуналном уређењу("Службени лист града Шапца" 21/25)

Одлука о управљању комуналним отпадом("Службени лист града Шапца" бр.22/2014, 9/2015, 17/2015, 7/2017 и 16/2018)

Одлука о одржавању чистоће и одржавању паркова, зелених и рекреационих површина ("Службени лист општине Шабац" бр. 4/94, 9/94, 12/98, 3/99, 10/05 и 23/07 и „Службени лист града Шапца“ бр.40/08, 28/10, 5/14 и 22/14)

Одлука о управљању комуналним отпадом ("Службени лист града Шапца" бр. 22/14, 9/15 и 17/15)

Одлука о одржавању пијаца ("Сл. лист општина Богатић, Владимирци, Коцељева и Шабац", бр. 9/2000, 3/2001 - др. одлука и 10/2004 - др. одлука и "Сл. лист града Шапца и општина: Богатић, Владимирци и Коцељева", бр. 32/2008, 6/2009 - др. одлука, 28/2009, 28/2010 - др. одлуке, 5/2014 - др. одлука, 4/2015 и 7/2017)

Одлука о држању домаћих животиња ("Службени лист општине Шабац" бр. 18/23)

Одлука о кућном реду ("Службени лист општине Шабац" бр. 25/92,13/93 и 23/07 и "Сл. лист града Шапца"бр. 28/10 и 5/14)

Одлука о одређивању , организацији и коришћењу градске плаже „Стари град“ („Службени лист општине Шабац" бр.16/07" и „Службени лист града Шапца“ бр.20/09,28/10 и 5/14)

Одлука о сахрањивању и гробљима на подручју града Шапца ("Службени лист општине Шабац" бр.17/97 и "Службени лист града Шапца" бр.28/09,28/10, 3/12 и 5/14)

Одлука о сахрањивању на подручју МЗ Прњавор ("Службени лист општине Шабац" бр.17/97 и "Службени лист града Шапца" бр.13/11 и 5/14)

Одлука о забрани продаје алкохолних пића након 22,00 часа у трговинским објектима на територији града Шапца („Службени лист града Шапца“ бр.12/10,28/10 и 5/14)

Одлука о радном времену угоститељских, занатских и трговинских објеката на територији града Шапца („Службени лист града Шапца“ бр. 29/14, 7/2017 и 8/2018)

Одлука о постављању пловних објеката на делу обале и воденог простора на територији града Шапца („Службени лист града Шапца" бр.5/11, 27/11 и 5/14)

Одлука о вршењу димничарских услуга ("Сл. лист општине Шабац", бр. 23/90 и "Сл. лист града Шапца" бр. 28/10, 5/14)

Одлука о пречишћавању и дистрибуцији воде и пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода ("Службени лист града Шапца" бр.8/18 и 12/18)

Одлука о санитарно-техничким условима за испуштање отпадних вода у јавну канализацију („Службени лист општине Шабац" бр.29/07 и 28/10 и "Службени лист града Шапца" бр.5/14)

Одлука о јавним паркиралиштима ("Службени лист града Шапца" бр.6/09, 9/09, 28/10, 5/2014 - др. одлука, 14/2014, 9/2015, 33/2016, 3/2017 и 5/2017)

Одлука о мерама за заштиту од буке („Службени лист града Шапца" бр.28/10 и 23/12, 5/2014 - др. одлука и 7/2017)

Одлука о минимуму процеса рада за време штрајка у комуналним делатностима, јавном градском и приградском саобраћају (Службени лист општине Шабац", бр. 3/99, 6/2010)

## План рада за 2026.годину

### ЈАНУАР:

1. Израда годишњег извештаја о раду за претходну годину.
2. Контрола одржавања комуналног реда у граду.
3. Контрола по Одлуци о одржавању чистоће, паркова и зелених површина(снег, лед).
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
5. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД.

6. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ТОПЛАНА.
7. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
8. Ванредне контроле.
9. Контрола комуналних објеката.
10. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана)

#### **ФЕБРУАР:**

1. Израда годишњег извештаја о раду за претходну годину.
2. Контрола одржавања комуналног реда у граду.
3. Контрола по Одлуци о одржавању чистоће , паркова и зелених површина(снег, лед).
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
5. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД.
6. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ТОПЛАНА.
7. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
8. Ванредне контроле.
9. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана).
10. Контрола комуналних објеката.

#### **МАРТ:**

1. Контрола одржавања комуналног реда у граду и контрола заузећа површина јавне намене (8. март).
2. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
3. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД.
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ТОПЛАНА.
5. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
6. Контрола комуналних објеката.
7. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана).

#### **АПРИЛ:**

1. Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду и контрола заузећа површина јавне намене (летње баште).
2. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
3. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД.
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ТОПЛАНА.
5. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
6. Контрола комуналних објеката.
7. Ванредне контроле.
8. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана)

#### **МАЈ:**

1. Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду и контрола заузећа површина јавне намене (летње баште, фрижидери засладолед).
2. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
3. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД.
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
5. Контрола комуналних објеката.
6. Ванредне контроле.
7. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана)

#### **ЈУН:**

1. Контрола одржавања комуналног реда у граду.
2. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
3. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД.
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
5. Контрола комуналних објеката.
6. Ванредне контроле.
7. Контрола спровођења Одлуке о одеђивању, организацији и коришћењу плаже „Стари град“.
8. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана)

#### **ЈУЛ:**

1. Контрола одржавања комуналног реда у граду.
2. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
3. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД.
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
5. Контрола комуналних објеката.
6. Контрола Одлуке о комуналном уређењу (кошење површина јавне намене, кат.парцела, уређење дворишта...).
7. Контрола спровођења Одлуке о одеђивању, организацији и коришћењу плаже „Стари град“.
8. Ванредне контроле.
9. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана)

#### **АВГУСТ:**

1. Контрола комуналног реда у граду и контрола заузећа површина јавне намене(летње баште, продаја бостана, разне манифестације).
2. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
3. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД.
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
5. Контрола комуналних објеката.
6. Контрола спровођења Одлуке о одеђивању, организацији и коришћењу плаже „Стари град“.
7. Контрола по Уредби владе РС о уништавању амброзије.
8. Ванредне контроле.
9. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана)

#### **СЕПТЕМБАР:**

1. Контрола комуналног реда у граду и контрола заузећа површина јавне намене(летње баште, продаја бостана, разне манифестације) и ванпијачна продаја (Малогоспојински вашар).
2. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
3. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД ШАБАЦ.
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
5. Контрола комуналних објеката.
6. Контрола по Уредби владе РС о уништавању амброзије.
7. Ванредне контроле.

дувана)

#### **ОКТОБАР:**

1. Контрола комуналног реда у граду.
2. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
3. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД ШАБАЦ.
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
5. Контрола комуналних објеката
6. Ванредне контроле.
7. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана)

#### **НОВЕМБАР:**

1. Контрола комуналног реда у граду.
2. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
3. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД ШАБАЦ.
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ТОПЛАНА.
5. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
6. Контрола комуналних објеката.
7. Ванредне контроле.
8. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана)

#### **ДЕЦЕМБАР:**

1. Контрола комуналног реда у граду и контрола извршења Одлуке о одржавању чистоће, паркова, зелених и рекреационих површина (снег и лед).
2. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ВОДОВОД ШАБАЦ.
3. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП СТАРИ ГРАД ШАБАЦ.
4. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ТОПЛАНА.
5. Контрола обављања комуналне делатности ЈКП ПАРКИНГ ШАБАЦ.
6. Контрола комуналних објеката.
7. Ванредне контроле.
8. Контрола заузећа површине јавне намена (Новогодишњи вашар)
9. Инспекцијски надзор над применом дела закона из области трговине (продаја резаног дувана)

### **3.2. ОДСЕК ЗА САОБРАЋАЈНЕ И ПОСЛОВЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Послове из надлежности саобраћајне инспекције врше саобраћајни инспектори.

Саобраћајни инспектор је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Града Шапца, а за свој рад је лично одговоран. Саобраћајни инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа аутобусе и путничка возила, утврђује идентитет превозника, посаде возила и других одговорних лица, контролише прописану документацију, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, налаже мере, издаје прекршајне налоге, односно подноси прекршајне пријаве и пријаве за привредни преступ.

За израду Плана коришћени су расположиви подаци у овом Органу.

аутентично тумачење, 2/23)

Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/18)

Закон о превозу путника у друмском саобраћају («Сл. гласник РС» бр.68/2015, 41/2018 и 44/2018, 83/018, 31/19 и 09/20)

Закон о превозу терета у друмском саобраћају («Сл. гласник РС» бр.68/2015 и 41/2018)

Закон о путевима («Сл.гласник РС» бр.41/2018, 95/18 и 92/23)

Одлука о линијском превозу путника на територији општине Шабац («Сл. лист општине Шабац» бр.10/05)

Одлука о такси превозу на територији града Шапца («Сл.лист града Шапца» бр.29/2015 и 7/2017)

Одлука о некатегорисаним путевима ("Сл. лист општине Шабац", бр.16/93 и "Сл. лист града Шапца", бр.6/10, 28/10 и 5/14)

Одлука о јавним паркиралиштима ("Службени лист града Шапца" бр.6/09, 9/09, 28/10, 5/2014 - др. одлука, 14/2014, 9/2015, 33/2016, 3/2017 и 5/2017)

### **План рада за 2026.годину**

#### **ЈАНУАР:**

1. Израда годишњег извештаја о раду за претходну годину
2. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
3. Контрола обављања такси превоза
4. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
5. Надзор над некатегорисаним путевима
6. Ванредне контроле

#### **ФЕБРУАР:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
2. Контрола обављања такси превоза
3. Надзор над општинским путевима
4. Надзор над некатегорисаним путевима и улицама у насељу
5. Ванредне контроле

#### **МАРТ:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
2. Контрола обављања такси превоза
3. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
4. Надзор над некатегорисаним путевима
5. Ванредне контроле

#### **АПРИЛ:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
1. Контрола обављања такси превоза
2. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
3. Надзор над некатегорисаним путевима
4. Ванредне контроле

#### **МАЈ:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
1. Контрола обављања такси превоза
2. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
3. Надзор над некатегорисаним путевима
4. Ванредне контроле

#### **ЈУН:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
1. Контрола обављања такси превоза
2. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
3. Надзор над некатегорисаним путевима
4. Ванредне контроле

#### **ЈУЛ:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
1. Контрола обављања такси превоза
2. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
3. Надзор над некатегорисаним путевима
4. Ванредне контроле
5. Израда месечног извештаја о раду

#### **АВГУСТ:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
2. Контрола обављања такси превоза
3. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
4. Надзор над некатегорисаним путевима
5. Ванредне контроле

#### **СЕПТЕМБАР:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
2. Контрола обављања такси превоза
3. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
4. Надзор над некатегорисаним путевима
5. Ванредне контроле

#### **ОКТОБАР:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
2. Контрола обављања такси превоза
3. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
4. Надзор над некатегорисаним путевима
5. Ванредне контроле

#### **НОВЕМБАР:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и

- приградски превоз)
2. Контрола обављања такси превоза
  3. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
  4. Надзор над некатегорисаним путевима
  5. Ванредне контроле

#### **ДЕЦЕМБАР:**

1. Контрола обављања линијског превоза путника на територији града Шапца (градски и приградски превоз)
1. Контрола обављања такси превоза
2. Надзор над општинским путевима и улицама у насељу
3. Надзор над некатегорисаним путевима
4. Ванредне контроле

Обука, семинари и едукације у вршењу инспекцијског надзора запослених у Одељењу, вршиће се по потреби.

#### **Процена ризика**

Процена ризика вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, на основу података и информација добијених од других инспекција, других овлашћених органа и организација а што је обрађено и представљено у контролним листама.

Процена ризика се врши и у току инспекцијског надзора, што некада доводи до корекције у односу на ризик предвиђен контролним листама.

#### **4. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ**

##### **4.1. Обезбеђење неопходних средстава за рад инспекције на терену**

-потребна опрема за рад на терену и канцеларији, у зависности од врсте инспекције;  
-обезбеђење услова за извршење решења (средстава за ангажовање трећих лица, простор за одузете предмете и сл.);

##### **4.2.Размена искустава између инспекција и других државних органа**

-сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом;  
-унапређење рада инспектора-обука, ради ефикаснијег рада на терену и квалитетне примене нових законских решења.

#### **5. ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

Одељење за инспекцијске и комунално-стамбене послове задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.