



Република Србија  
Град Шабац  
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ШАПЦА  
Одељење за инспекцијске и  
комунално-стамбене послове  
Одсек за саобраћајне послове и  
послове заштите животне средине  
Број:000846695 2024  
Датум: 05. 03. 2024. године

### **Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину**

Сходно одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник Републике Србије, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) а на основу члана 47. став 1. тачка 3. Закона о државној управи ("Службени гласник Републике Србије" број 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 – др. закон) и инструкције Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Одељење за поверене послове, Градска Управа за комуналне делатности и инспекцијске послове-Инспекција за заштиту животне средине сачинила је **Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине јединице локалне самоуправе за 2023. годину.**

Инспектори за заштиту животне средине вршили су инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

#### **Посебни Закони:**

- Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник Републике Србије", број 135/04 и 25/15 и 109/21);
- Закона о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 – др. закон и 35/2023);
- Закона о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009),
- Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021),
- Закон о енергетици ("Сл. гласник РС", бр. 145/2014, 95/2018 - др. закон и 40/2021, 35/2023 – др. закон и 62/2023),
- Закон о прекршајима ("Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13);13/16 и 98/16-одлука УС,91/19 и 91/19-др.закон и 112/22 –одлука УС);

- Закон о привредним преступима ( "Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);

-Кривични законик („Сл.гласник Републике Србије,бр.85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016);

#### **Подзаконски акти донети по основу ових посебних Закона:**

-Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства ;

#### **А у складу са Основним Законима :**

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС);

- Закон о инспекцијском надзору ( "Сл. гласник РС" бр.36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и

- Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/07 и 83/2014 -др.закон, 101/2016 - др. закон и 47/2018 и 111/2021-др.закон).

Инспекцијски надзори у 2023. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници града Шапца.

Градска Управа за комуналне делатности и инспекцијске послове, Сектор за инспекцијске послове-Одсек инспекција за заштиту животне средине **доставља** Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине о:

1. Броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

*Одсек инспекције за заштиту животне средине, није имао писмени захтев од стране надзираних субјеката за превентивно деловање. Инспектори за заштиту животне средине су у извештајном периоду континуирано пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада кроз разговоре који су се обављали у службеним просторијама инспекције, телефонским разговорима са заинтересованим лицима, кроз обраћање електронском поштом као и на лицу места које се организује ван просторија инспекције.*

*Службене саветодавне посете нису вршене због повећаног броја ванредних инспекцијских надзора, као и укључивања инспектора у израду планских аката и докумената, вођења локалног регистра, доставу података Агенцији за заштиту животне средине, као и израду пројеката расписаних од стране Министарства за заштиту животне средине.*

*Сходно члану 75. Закона о заштити животне средине, Одсек инспекције је у извештајном периоду у поступку вршења редовних и ванредних инспекцијских надзора тражио од надзираних субјеката достављање података прописаних*

*Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података за: Локални регистар извора загађивања (ЛИРЗ) Градској управи за имовину и одрживи развој и за Национални регистар извора загађивања (НИРЗ) Агенцији за заштиту животне средине.*

*Од укупно 67 записника о инспекцијском надзору, изречено је укупно 47 мера;  
Од укупно донета 32 решења, у 32 су изречене мере, од тога 10 забране.*

2. Обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и лица обухваћених тим активностима;

- *обавештавање јавности (званична саопштења, објаве, интервјуи новинарима, ТВ и сл.).....0*
- *стручне и саветодавне посете надзираним субјектима, по службеној дужности .....0*
- *издата акта о примени прописа.....0;*
- *превентивни инспекцијски надзори.....0;*
- *примљени подаци о самоконтроли надзираних субјеката.....0;*
- *обуке надзираних субјеката и других лица.....0;*
- *публикована упутства и смернице за рад и поступање.....0;*

1. Нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи;

*Инспекција за заштиту животне средине је објавила контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту града Шапца и сачинила План рада за 2023. годину, а по прибављеној сагласности Министарства заштите животне средине, исти је такође објављен на сајту града Шапца.*

*У 2023. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.*

*Број редовних инспекцијских надзора био је усаглашен са бројем контролних листи по областима надзора.*

2. Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

- *укупан број изречених корективних мера.....34;*
- *укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене.....42;*
- *укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица.....0;*
- *укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта.....0;*

1. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

- *откривених нерегистрованих субјеката.....0;*
- *изречених мера за упис у основни регистар.....0;*
- *изречених мера за упис у посебан регистар.....0;*
- *изречених забрана обављања делатности.....0;*
- *одузимања предмета.....0;*
- *поднетих захтева за покретање прекршајног поступка.....0;*

1. Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

*За све области надзора објављене су контролне листе на сајту града.*

*Инспектори су учествовали на свим ВЕБ -радионицама, саветовањима и семинарима на које су били позвани. Инспектори су користили све смернице, препоруке и инструкције водича за инспекцијски надзор, уз закључак да се што више организује састанака и разговора на различите теме из области заштите животне средине. У циљу уједначавања праксе инспекцијског надзора Одсек инспекције је узео активна учешћа на организованим радионицама Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање, Одељења за поверене послове. Такође су инструкције у поступању инспектора континуирано добијане од стране републичког инспектора за поверене послове Мачванског управног округа.*

2. Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлогима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

### ***Заштита ваздуха***

*Од планирана 22 редовна инспекцијска надзора, везана за контролу мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон) и Законом о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон) и подзаконским актима, а који су се односили на, постројења за сагоревање чврстог, течног, или гасовитог горива, као и на тачкасте и дифузне загађиваче који не спадају у постројења за сагоревање извршено је 6 инспекцијска надзора. Закључци Извештаја периодичних повремених мерења емисије загађујућих материја у ваздух, указивали су на прекорачења ГВЕ у сви пет случајева који су се односили на постојења за сагоревања. Након примене техничко технолошких мера од стране надзираног субјекта и поновног мерења емисије загађујућих материја од предметних постројења за сагоревање констатована је њихова усаглашеност као стационарних извора загађеивања ваздуха са Законском регулативом. Поступајући у складу са наведеном Законском регулативом инспекција је извршила 7 ванредних инспекцијских надзора у овој управној области*

### ***Заштита од буке***

*У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2023. години планирана су 4 редовна инспекцијски надзори. Редовни инспекцијски надзори у овој области нису реализовани.*

*Већина инспекцијских надзора по овој области надзора односила се на **ванредни инспекцијски надзор у 8 случајева.***

### **Управљање отпадом**

*Од планираних **16 редовних инспекцијских надзора у вези са контролама управљања отпадом а у складу са Законом о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 – др. закон и 35/2023) и контроле доставе документације на увид о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) извршена су **4 редовна инспекцијска надзора и 9 ванредних по овој управној области.*****

### **Процена утицаја на животну средину**

*По основу Закону о заштити животне средине (“Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), **планирано је 7 инспекцијски надзор и извршена су 3 над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину.** Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине донетих студијом о процени утицаја, налагање подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, налагање израде студије о процени утицаја за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган ЈЛС а које се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и за објекте којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и за објекте за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. **Поступајући у складу са наведеном Законском регулативом инспекција није извршила је 1 ванредни инспекцијски надзор у овој управној област.***

### **Нејонизујуће зрачење**

*Годишњим и оперативним планом инспекцијског надзора за 2023. годину нису планирани **редовни инспекцијски надзори** у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09). Поступајући у складу са наведеном Законском регулативом инспекција је **извршила 1 ванредни инспекцијски надзора у овој управној области***

### **Ванредни утврђујући инспекцијски надзори по захтеву надзираног субјекта-Оператери за управљање отпадом**

*Сходно одредбама Закона о заштити животне средине а по основу захтева оператера, за потребе издавања записника по основу захтева органа ЈЛС града Шапца за вршење ванредног утврђујућег инспекцијског надзора у циљу утврђивања испуњености прописаних услова у погледу заштите животне средине за издавање дозволе за управљање отпадом у складу са одредбама Закона о управљању отпадом у извештајном периоду извршено је **8 ванредних инспекцијских надзора** .*

- *Од планираних 49 редовна инспекцијска надзора, извршено је 12, што представља 24,49% извршења плана*
- *Од планираних 48 ванредних инспекцијских надзора, извршено је 35, што представља 72,92% извршења плана;*
- *На планираних 49 редовних инспекцијских надзора, планом је предвиђено 48 ванредних надзора;*
- *од планираних 49 редовних надзора, није извршено 37, надзора;*
- *број допунских налога.....2*
- *опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму:*
  - *Ангажовање инспектора на изради пројеката које расписује надлежно Министарство;*
  - *Ангажовање инспектора око доставе података Агенцији за заштиту животне средине;*
  - *Ангажовање инспектора око израде планских докумената.*

1. Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

- *координисани инспекцијски надзор је извршен са републичком инспекцијом за заштиту животне средине-Одељење за поверене послове у 1 случају по основу контроле мера прописаних Законом о заштити ваздуха („Сл. гл РС“, број 36/09, 10/13 и 26/21) и Уредбом о поступању са флуорованим гасовима са ефектом стаклене баште, као и условима за издавање дозвола за увоз и извоз тих гасова („Службени гласник РС”, број 120/2013).*

1. Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

- *инспектори за заштиту животне средине користили су једно службено возило;*
- *сви инспектори поседују десктоп рачунаре старије генерације са ограниченим могућностима;*
- *Од стране Министарства заштите животне средине инспектори су прошли обуку коришћења мобилне Дас апликације g react система и том приликом добили на коришћење новију генерацију смарт телефона са инсталираном наведеном апликацијом;*
- *план коришћења годишњих одмора је реализован на начин како је предвиђен решењима за годишњи одмор.*
- *од 01. 02. 2024. године реализован је прелазак на eУправу.*

1. Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;

- *у извештајном периоду инспекција је испоштовала законске рокове у поступку вршења инспекцијских надзора;*

1. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних поступака и њихов исход);

- *изјављених жалби по којима је првостепени орган решио.....0*

- *одбачених жалби.....0;*
  - *неоснованих жалби.....0;*
  - *изјављених жалби које су прослеђене другостепеном органу и њихов исход.....0*  
*(Ожалбеним решењем другостепеног органа потврђује се првостепено решење а жалба изјављена на њега се одбацује као неоснована);*
  - *одбачених жалби као неосноване, или неблаговремене.....0;*
  - *поништених решења првостепеног органа.....0;*
  - *обустављених поступака, након одустанка странке од жалбе.....0;*
  - *покренутих управних спорова и њихов исход.....0;*
1. Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле;
- *поднетих притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања .....0*
  - *поднет захтев за изузеће инспектора, са исходом тог захтева.....0*
1. Обукама и другим видовима стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања;
- *интерних, у организацији ЈСЛ, аутономне покрајине.....0;*
  - *екстерних, у организацији министарства, невладиних организација.....5;*
  - *самосталних (курс страног језика, ИТ курс.....).....0;*
1. Иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;
- *званично поднете иницијативе, са описом.....0;*
  - *мишљења инспектора о могућој измени или допуни, без званично поднете иницијативе.....0;*
1. Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;
- *не постоји информациони систем за достављање података од стране инспектора;*
1. Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;
- *ову тачку не попуњавају инспектори ЈСЛ и аутономне покрајине;*
1. Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција;
- *захтева за покретање прекршајног поступка..... 2,*
  - *са исходом изречене казне.....1;*
  - *пријава за привредни преступ, са исходом.....0;*
  - *кривичних пријава, са исходом.....0;*

Списак постављених радних циљева инспектора према редоследу значаја и збирни

**приказ њиховог извршавања**

<p align="center"><b>1.</b></p>	<p>Контрола спровођења мера и прописа из области заштите животне средине, као поверени послови Министарства заштите животне средине, код надзираних привредних субјеката, правних лица и предузетника, одређени следећим законима:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Законом о заштити животне средине;</li> <li>-Законом о процени утицаја на животну средину;</li> <li>-Законом о управљању отпадом;</li> <li>-Законом о заштити ваздуха;</li> <li>-Законом о заштити од буке у животној средини;</li> <li>-Законом о заштити од нејонизујућих зрачења;</li> <li>-Законом о енергетици;</li> <li>-Законом о хемикалијама;</li> <li>-Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања;</li> <li>-Законом о заштити природе,</li> </ul> <p>у складу са одредбама из Закона о инспекцијском надзором</p> <p><b>УКУПАН БРОЈ ПЛАНИРАНИХ (РЕДОВНИХ) ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА</b> утврђен је Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину и износи 49 планирана инспекцијска надзора током године, уз сачињавање свих правних аката (записника, решења, службених белешки и др као и предузимање законом прописаних мера).</p>
<p align="center"><b>2.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Поступање по представкама грађана на основу оцене о постојању разлога за покретање инспекцијског надзора по службеној дужности у складу са Законом о инспекцијском надзору, годишњим и оперативним планом инспекцијског надзора предузимање мере из надлежности поверених Законима и благовремено обавештавање подносиоца представке о свим битним стварима током поступка.</li> <li>- Поступање по захтевима привредних субјеката за утврђивање испуњености услова за обављање делатности и потврђивање законитости пословања.</li> </ul> <p><b>УКУПАН БРОЈ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА је утврђен Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину износио је 48.</b></p>
<p align="center"><b>3.</b></p>	<p>Превентивно инспекцијско деловање усмерено ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката све у циљу спречавања настанка штетних последица, организовани кроз пружање информативне, едукативне и стручно саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места које се организује ван просторија инспекције.</p> <p><b>Планиран број службених саветодавних посета је утврђен Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину планирано је 12, а реализовано 0 посета.</b></p>
<p align="center"><b>4.</b></p>	<p>Учешће на стручним усавршавањима, радионицама, семинарима, курсевима обукама и слично из области заштите животне средине у организацији свих релевантних фактора заштите животне средине (Министарства, невладин сектор, Институтути, Факултети и др) у циљу едукације и јачања компетенција</p>



	инспектора.
5.	Сарадња са републичким инспекторима заштите животне средине, инспекторима за заштиту животне средине других локалних самоуправа, комуналном полицијом и другим органима и организацијама
6.	<p><b>ЗБИРНИ ПРИКАЗ ИЗВРШАВАЊА РАДНИХ ЦИЉЕВА:</b></p> <p>1. Укупан број реализованих инспекцијских надзора одсека инспекције за заштиту животне средине :</p> <p><b>По областима надзора:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ЗЖС: <b>1 редован и 5 ванредних</b></li> <li>-Студија о процени утицаја: <b>3 редовна и 1 ванредни</b></li> <li>-Отпад: <b>4 редовна и 9 ванредних</b></li> <li>-Ваздух: <b>6 редовних и 7 ванредних</b></li> <li>-Бука: <b>0 редовних и 8 ванредних</b></li> <li>-Нејонизујуће зрачење: <b>1 ванредна</b></li> <li>-Заштита природе :<b>0</b></li> <li>-Остало: <b>0</b></li> </ul> <p>2. Од планираних 48 ванредних инспекцијских надзора, извршено је 35, што представља 72,92 % извршења плана; по захтеву 8, по представкама 27.</p> <p>3.Превентивно деловање: <b>5</b></p> <p>4. Обуке и други видови стручног усавршавања инспектора : <b>5</b></p> <p>5.Заједнички инспекцијски надзор са републичком инспекцијом за заштиту животне средине-Одељење за поверене послове: <b>1</b></p>

*Подносилац извештаја:*

*Шеф одсека*

---

**Славица Брајић**