



Република Србија
Град Шабац
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ШАПЦА
Одељење за инспекцијске и
комунално-стамбене послове
Одсек за саобраћајне послове и
послове заштите животне средине
Број: 355-00-23/2022-03
Датум: 14. 03. 2023. године

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину

Сходно одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник Републике Србије, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) а на основу члана 47. став 1. тачка 3. Закона о државној управи ("Службени гласник Републике Србије" број 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 – др. закон) и инструкције Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Одељење за поверене послове, Градска Управа за комуналне делатности и инспекцијске послове-Инспекција за заштиту животне средине сачинила је **Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине јединице локалне самоуправе за 2022. годину.**

Инспектори за заштиту животне средине вршили су инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

Посебни Закони:

- Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник Републике Србије", број 135/04 и 25/15);
- Закона о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18- др.закон);
- Закона о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009),
- Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021),
- Закону о амбалажи и амбалажном отпаду ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09 и 95/18- др.закон);

- Закон о енергетици ("Сл. гласник РС", бр. 145/2014, 95/2018 - др. закон и 40/2021),
- Закон о прекршајима ("Службени гласник Републике Србије", бр. 65/13);13/16 и 98/16-одлука УС,91/19 и 91/19-др.закон);
- Закон о привредним преступима ("Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);
- Кривични законик („Сл.гласник Републике Србије,бр.85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016);

Подзаконски акти донети по основу ових посебних Закона:

-Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства ;

А у складу са **Основним Закономима** :

- Закон о општем управном поступку (Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.18/16 и 95/2018 - аутентично тумачење);
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и
- Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/07 и 83/2014 -др.закон, 101/2016 - др. закон и 47/2018).

Инспекцијски надзори у 2022. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2022.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници града Шапца.

Градска Управа за комуналне делатности и инспекцијске послове, Сектор за инспекцијске послове-Одсек инспекција за заштиту животне средине **доставља** Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине о:

1. Броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

Одсек инспекције за заштиту животне средине, није имао писмени захтев од стране надзираних субјеката за превентивно деловање. Инспектори за заштиту животне средине су у извештајном периоду континуирано пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада кроз разговоре који су се обављали у службеним просторијама инспекције, телефонским разговорима са заинтересованим лицима, кроз обраћање електронском поштом као и на лицу места које се организује ван просторија инспекције.

Службене саветодавне посете нису вршене због повећаног броја ванредних инспекцијских надзора, као и укључивања инспектора у израду планских аката и докумената, вођења локалног регистра, доставу података Агенцији за заштиту животне средине, као и израду пројеката расписаних од стране

Министарства за заштиту животне средине.

Сходно члану 75. Закона о заштити животне средине, Одсек инспекције је у извештајном периоду у поступку вршења редовних и ванредних инспекцијских надзора тражио од надзираних субјеката достављање података прописаних Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података за: Локални регистар извора загађивања (ЛИРЗ) Градској управи за имовину и одрживи развој и за Национални регистар извора загађивања (НИРЗ) Агенцији за заштиту животне средине.

Од укупно 39 записника о инспекцијском надзору, изречено је укупно 14 мера; Од укупно је донето 6 решења, у 8 су изречене мере, од тога четири забране.

2. Обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и лица обухваћених тим активностима;

- обавештавање јавности (званична саопштења, објаве, интервјуи новинарима, ТВ и сл.).....0
- стручне и саветодавне посете надзираним субјектима, по службеној дужности0
- издата акта о примени прописа.....0;
- превентивни инспекцијски надзори.....5;
- примљени подаци о самоконтроли надзираних субјеката.....0;
- обуке надзираних субјеката и других лица.....0;
- публикована упутства и смернице за рад и поступање.....0;

3. Нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи;

Инспекција за заштиту животне средине је објавила контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту града Шапца и сачинила План рада за 2023. годину, а по прибављеној сагласности Министарства заштите животне средине, исти је такође објављен на сајту града Шапца.

У 2022. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

Број редовних инспекцијских надзора био је усаглашен са бројем контролних листи по областима надзора.

4. Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

- укупан број изречених корективних мера.....14;
- укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене.....3

- укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица.....0;
- укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта.....0;

5. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

- *откривених нерегистрованих субјеката*.....0;
- *изречених мера за упис у основни регистар*.....0;
- *изречених мера за упис у посебан регистар*.....0;
- *изречених забрана обављања делатности*.....0;
- *одузимања предмета*.....0;
- *поднетих захтева за покретање прекршајног поступка*.....0;

6. Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

За све области надзора објављене су контролне листе, а телефонским путем инспектори су се често консутовали са колегама инспекторима ЈЛС (Београд, Нови Сад, Лебане, Меровина, Ниш, Зрењанин и др.) и инспекторима републичке инспекције за заштиту животне средине.

Инспектори су учествовали на свим ВЕБ -радионицама, саветовањима и семинарима на које су били позвани. Инспектори су користили све смернице, препоруке и инструкције водича за инспекцијски надзор, уз закључак да се што више организује састанака и разговора на различите теме из области заштите животне средине. У циљу уједначавања праксе инспекцијског надзора Одсек инспекције је узео активна учешћа на организованим радионицама Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање, Одељења за поверене послове. Такође су инструкције у поступању инспектора континуирано добијане од стране републичког инспектора за поверене послове Мачванског управног округа.

7. Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

Заштита ваздуха

Од планираних 9 редовних инспекцијских надзора, везаних за контролу мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон) и Законом о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон) и подзаконским актима, а који су се односили на, постројења за сагоревање чврстог, течног, или гасовитог горива, као и на тачкасте и дифузне загађиваче који не спадају у постројења за сагоревање извршена су 3 инспекцијска надзора. Закључци Извештаја периодичних повремених мерења емисије загађујућих материја у ваздух, указивали су на прекорачења ГВЕ у сва три случаја који су се односили на

постојења за сагоревања. Након примене техничко технолошких мера од стране надзираног субјекта и поновног мерења емисије загађујућих материја од предметних постројења за сагоревање констатована је њихова усаглашеност као стационарних извора загађеивања ваздуха са Законском регулативом. **Поступајући у складу са наведеном Законском регулативом инспекција је извршила 5 ванредних инспекцијских надзора у овој управној области**

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2022. години нису планирани редовни инспекцијски надзори. Већина инспекцијских надзора по овој области надзора односила се на **ванредни инспекцијски надзор у 8 случајева.**

Управљање отпадом

Од планирана **8 редовна инспекцијска надзора у вези са контролама управљања отпадом а у складу са Законом о управљању отпадом ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18- др.закон) и контроле доставе документације на увид о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) извршена су 4 редовна инспекцијска надзора и 3 ванредна по овој управној области.**

Процена утицаја на животну средину

По основу Закону о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), **планирано је 5 инспекцијски надзор и извршена су 3 над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину.** Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине донетих студијом о процени утицаја, налагање подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, налагање израде студије о процени утицаја за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган ЈЛС а које се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и за објекте којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и за објекте за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. **Поступајући у складу са наведеном Законском регулативом инспекција није извршила ни један ванредни инспекцијски надзора у овој управној области**

Нејонизујуће зрачење

Годишњим и оперативним планом инспекцијског надзора за 2022. годину планирано је 2 инспекцијских надзора, а није извршен ни један инспекцијски надзор у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09). Поступајући у складу са наведеном Законском регулативом инспекција је извршила 1 ванредни инспекцијски надзор у овој управној области

Ванредни утврђујући инспекцијски надзори по захтеву надзираног субјекта-Оператери за управљање отпадом

Сходно одредбама Закона о заштити животне средине а по основу захтева оператора, за потребе издавања записника по основу захтева органа ЈЛС града Шапца за вршење ванредног утврђујућег инспекцијског надзора у циљу утврђивања испуњености прописаних услова у погледу заштите животне средине за издавање дозволе за управљање отпадом у складу са одредбама Закона о управљању отпадом у извештајном периоду извршено је 17 ванредних инспекцијских надзора.

- Од планирана 24 редовна инспекцијска надзора, извршено је 10, што представља 41,67% извршења плана
 - Од планираних 48 ванредних инспекцијских надзора, извршено је 17, што представља 35,42% извршења плана;
 - На планирана 24 редовна инспекцијска надзора, планом је предвиђено 218,18% за ванредне инспекцијске надзоре, што износи 48 ванредних надзора;
 - од планирана 24 редовна надзора, није извршено 14, надзора;
 - број допунских налога.....0
 - опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму:
 - До септембра 2022. године, на пословима инспекцијског надзора радио је један инспектор;
 - Одсуство инспектора у трајању од 2,5 месеца због привремене спречености за рад и неге ужег члана породице;
 - Ангажовање инспектора на изради пројеката које расписује надлежно Министарство;
 - Ангажовање инспектора око доставе података Агенцији за заштиту животне средине;
 - Ангажовање инспектора око израде планских докумената.
8. Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;
- координисани инспекцијски надзор је извршен са републичком инспекцијом за заштиту животне средине-Одељење за поверене послове у 1 случају по основу контроле мера прописаних проценом утицаја на животну средину.
 - у оквиру хитног поступања, вршен заједнички инспекцијски надзор

Комуналном милицијом града Шапца;

9. Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

- *инспектори за заштиту животне средине користили су два нова службена возила;*
- *сви инспектори поседују десктоп рачунаре старије генерације са ограниченим могућностима (немогућност приступа зоом-платформи);*
- *Од стране Министарства заштите животне средине инспектори су прошли обуку коришћења мобилне Дас апликације g react система и том приликом добили на коришћење новију генерацију смарт телефона са инсталираном наведеном апликацијом;*
- *инспектори обављају само инспекцијски надзор из области ЗЖС,*
- *план коришћења годишњих одмора је реализован на начин како је предвиђен решењима за годишњи одмор.*

10. Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;

- *у извештајном периоду инспекција је испоштовала законске рокове у поступку вршења инспекцијских надзора;*

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних поступака и њихов исход);

- *изјављених жалби по којима је првостепени орган решио.....0*
- *одбачених жалби.....0;*
- *неоснованих жалби.....0;*
- *изјављених жалби које су прослеђене другостепеном органу и њихов исход.....0*
(Ожалбеним решењем другостепеног органа потврђује се првостепено решење а жалба изјављена на њега се одбацује као неоснована);
- *одбачених жалби као неосноване, или неблаговремене.....0;*
- *поништенних решења првостепеног органа.....0;*
- *обустављених поступака, након одустанка странке од жалбе.....0;*
- *покренутих управних спорова и њихов исход.....0;*

12. Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле;

- *поднетих притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања0*
- *поднет захтев за изузеће инспектора, са исходом тог захтева.....0*

13. Обукама и другим видовима стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања;

- *интерних, у организацији ЈСЛ, аутономне покрајине.....0;*
- *екстерних, у организацији министарства, невладиних организација.....5;*
- *самосталних (курс страног језика, ИТ курс.....).....0;*

14. Иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;

- *званично поднете иницијативе, са описом.....0;*
- *мишљења инспектора о могућој измени или допуни, без званично поднете иницијативе.....0;*

15. Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

- *не постоји информациони систем за достављање података од стране инспектора;*

16. Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

- *ову тачку не попуњавају инспектори ЈСЛ и аутономне покрајине;*

17. Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција;

- *захтева за покретање прекршајног поступка..... 0,*
- *са исходом изречене казне.....0;*
- *пријава за привредни преступ, са исходом (једна пресуда од 2019. године).....1;*
- *кривичних пријава, са исходом.....0;*

Списак постављених радних циљева инспектора према редоследу значаја и збирни приказ њиховог извршавања

1.	<p>Контрола спровођења мера и прописа из области заштите животне средине, као поверени послови Министарства заштите животне средине, код надзираних привредних субјеката, правних лица и предузетника, одређени следећим законима:</p> <ul style="list-style-type: none">-Законом о заштити животне средине;-Законом о процени утицаја на животну средину;-Законом о управљању отпадом;-Законом о заштити ваздуха;-Законом о заштити од буке у животној средини;-Законом о заштити од нејонизујућих зрачења;-Законом о енергетици;-Законом о хемикалијама;-Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања;-Законом о заштити природе, <p>у складу са одредбама из Закона о инспекцијском надзору</p> <p>УКУПАН БРОЈ ПЛАНИРАНИХ (РЕДОВНИХ) ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА утврђен је Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2022.годину и износи 24 планирана инспекцијска надзора током године, уз сачињавање свих правних аката (записника, решења, службених белешки и др као и предузимање законом прописаних мера).</p>
-----------	--

2.	<p>- Поступање по представкама грађана на основу оцене о постојању разлога за покретање инспекцијског надзора по службеној дужности у складу са Законом о инспекцијском надзору, годишњим и оперативним планом инспекцијског надзора предузимање мере из надлежности поверених Законима и благовремено обавештавање подносиоца представке о свим битним стварима током поступка.</p> <p>- Поступање по захтевима привредних субјеката за утврђивање испуњености услова за обављање делатности и потврђивање законитости пословања.</p> <p>УКУПАН БРОЈ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА је утврђен Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину у износу од 218,18% од укупно планираних инспекцијских надзора.</p>
3.	<p>Превентивно инспекцијско деловање усмерено ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката све у циљу спречавања настанка штетних последица, организовани кроз пружање информативне, едукативне и стручно саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места које се организује ван просторија инспекције.</p> <p>Планиран број службених саветодавних посета је утврђен Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину планирано је 16, а реализовано 0 посета.</p>
4.	<p>Учешће на стручним усавршавањима, радионицама, семинарима, курсевима обукама и слично из области заштите животне средине у организацији свих релевантних фактора заштите животне средине (Министарства, невладин сектор, Институте, Факултети и др) у циљу едукације и јачања компетенција инспектора.</p>
5.	<p>Сарадња са републичким инспекторима заштите животне средине, инспекторима за заштиту животне средине других локалних самоуправа, комуналном полицијом и другим органима и организацијама</p>
6.	<p>ЗБИРНИ ПРИКАЗ ИЗВРШАВАЊА РАДНИХ ЦИЉЕВА:</p> <p>1. Укупан број реализованих инспекцијских надзора одсека инспекције за заштиту животне средине :</p> <p>По областима надзора:</p> <ul style="list-style-type: none"> -ЗЖС: 1 -Студија о процени утицаја: 2 -Отпад: 7 -Ваздух: 8 -Бука: 8 -Нејонизујуће зрачење: 1 -Заштита природе :0

-Остало: **0**

2. Од планираних 48 ванредних инспекцијских надзора, извршено је 17, што представља 35,42% извршења плана; По захтеву 5, по представкама 12.

3.Превентивно деловање: **5**

4. Обуке и други видови стручног усавршавања инспектора : **5**

5.Заједнички инспекцијски надзор са републичком инспекцијом за заштиту животне средине-Одељење за поверене послове: **1**

Подносилац извештаја:

Руководилац одељења



Зорица Гвозденовић

Зорица Гвозденовић