



Република Србија
ГРАД ШАБАЦ
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ШАПЦА
Одељење за финансије
Број:400-1-133/21-03
30.07.2021.
Шабац

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ШАБАЦ
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ШАПЦА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ

**УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ
ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ГРАДА ШАПЦА
ЗА 2022. ГОДИНУ
СА ПРОЈЕКЦИЈАМА
ЗА 2023. И 2024. ГОДИНУ**

ШАБАЦ, 30.јул 2021. године

На основу члана 31. став 1. тачка 2., члана 36а. и члана 40. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије“ број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-исп., 108/2013 и 142/2014, 68/2015, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019 и 149/2020), Одељење за финансије Градске управе града Шапца, доставља корисницима буџета следеће:

**УПУТСТВО
ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА ШАПЦА
ЗА 2022. ГОДИНУ СА ПРОЈЕКЦИЈАМА
ЗА 2023. И 2024. ГОДИНУ**

Увод

Правни основ

Поступак припреме и доношења буџета локалне власти уређен је Законом о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010 и 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013 и 142/2014, 68/2015, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019 и 149/2020).

На основу члана 40. Закона о буџетском систему, локални орган управе надлежан за финансије издаје Упутство за припрему нацрта буџета локалне власти и доставља директним и индиректним корисницима буџетских средстава. Крајњи рок за доставу Упутства је 01. август.

Директни и индиректни корисници средстава буџета локалне власти обавезни су да припреме предлоге финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет локалне власти.

На основу члана 31. став 1. тачка 1) подтачка 11) Закона о буџетском систему, министар финансија доставља Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти као и фискалну стратегију организацијама за обавезно социјално осигурање до 05. јула текуће године. У истом члану, у подтачки 8), дефинисано је да Влада усваја фискалну стратегију и доставља је Народној скупштини на разматрање, као и локалној власти. С обзиром да је Министарство финансија донело и објавило Упутство за припрему буџета локалне власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину од 05.07.2021. године, као и да је Влада Републике Србије, у месецу јуну 2021. године, усвојила Фискалну стратегију за 2022. годину са пројекцијама за 2023. и 2024. годину, те је ово Упутство урађено у складу са напред наведеним документима.

Уколико Одлука о буџету локалне власти буде супротна смерницама из Упутства које доставља Министар у делу којим се локалној власти дају смернице за планирање масе средстава за плате, броја запослених и субвенција, министар може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, до момента док се Одлука о буџету не усклади са упутством.

Подсећамо на рокове у поступку припреме и доношења буџета, који се извршавају према буџетском календару:

- 01. септембар – директни корисници средстава буџета локалне власти достављају предлог финансијског плана локалном органу управе надлежном за финансије за наредну и следеће две буџетске године.

Из наведеног разлога – индиректни корисници достављају податке неопходне за израду финансијског плана директним корисницима најкасније до 26.08.2021. године како би се могли испоштовати рокови дефинисани чланом 31. Закона о буџетском систему.

Упутство за припрему буџета града Шапца за 2022. годину садржи:

- 1) основне економске претпоставке и смернице за припрему нацрта буџета града Шапца за 2022. годину;
- 2) опис планиране политике локалне власти у 2022. години;
- 3) процену прихода и примања и расхода и издатака за 2022. годину и наредне две фискалне године;
- 4) обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана корисника средстава буџета за 2022. годину са пројекцијама за 2023. и 2024. годину;
- 5) смернице за припрему средњорочних планова директних корисника средстава буџета;
- 6) поступак и динамику припреме буџета града Шапца и предлога финансијских планова корисника средстава буџета Града.

Чланом 41. Закона дефинисано је да су директни и индиректни корисници средстава буџета локалне власти обавезни да припреме предлог финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет локалне власти.

У погледу садржине предлога финансијског плана директних корисника средстава буџета сходно се примењују одредбе члана 37. истог закона, односно предлог финансијског плана обухвата:

1. расходе и издатке за трогодишњи период, исказане по буџетској класификацији;
2. детаљно писано образложење расхода и издатака, као и извора финансирања;
3. родну анализу расхода и издатака;
4. програмске информације;
5. преглед примања за трогодишњи период на основу закључених уговора, као и оних чије је закључивање извесно у наредној фискалној години.

Чланом 41. Закона директни корисници обавезни су да, у складу са смерницама и роковима, траже од индиректних корисника за које су одговорни, да доставе податке неопходне за израду предлога финансијског плана директног буџетског корисника.

Истим чланом је предвиђено и да локални орган управе надлежан за финансије може да тражи непосредно од индиректних буџетских корисника

податке о финансирању који су неопходни за припрему предлога буџета локалне власти.

У наредном делу текста, дајемо основне смернице значајне за израду буџета града Шапца за 2022. годину и израду финансијских планова буџетских корисника.

1) Основне економске претпоставке и смернице за припрему буџета града Шапца за 2022. годину

Глобална криза која је погодила светску економију као последица пандемије коронавируса неминовно се одразила и на привреду Србије. Међутим, достигнута фискална равнотежа и ценовна и финансијска стабилност у претходном периоду омогућиле су креирање свеобухватног економског пакета подршке привреди и становништву чиме је очувана макроекономска стабилност и створене основе за убрзани опоравак. Истовремено, успешан процес имунизације становништва, уз обезбеђену доступност вакцина свим старосним групама, у значајној мери утиче на побољшање епидемиолошке ситуације и постепено попуштање рестриктивних мера. На тај начин стварају се предуслови и за потпуни опоравак појединих услужних делатности које су највише биле погођене епидемијом попут туризма, угоститељства, забавних и рекреативних услуга, али и за додатно убрзање раста осталих делова привреде, а посебно индустрије и грађевинарства. Мере које у свом фокусу имају ублажавање последица епидемије остају приоритет креатора економске политике и у наредном периоду. Поред тога, напори су усмерени на интензивирање реформских процеса, како би се обезбедио континуитет побољшања привредног окружења, напретка на међународним листама конкурентности и даљег подизања кредитног рејтинга земље. Како би се подржао економски раст и осигурао одрживији и еколошки прихватљивији развој један од приоритета Владе биће и имплементација зелених пројеката и подршка програму зеленог раста. Такође, опоравак економија наших најзначајних спољнотрговинских партнера предвиђен за наредну годину позитивно ће се одразити и на домаћу привреду те се под утицајем ових фактора раст БДП Србије у 2022. години пројектује на 4%. Услед дејства привремених фактора инфлација ће се у наредном једногодишњем периоду кретати око циљане вредности.

Основне макроекономске претпоставке за 2022. годину

	2021	2022
<i>БДП, млрд РСД</i>	5938,1	6342,1
<i>Стопа номиналног раста БДП, %</i>	8,7	6,8
<i>Стопе реалног раста БДП, %</i>	6,0	4,0
<i>Инфлација, просек периода, %</i>	2,6	2,5

Извор: Фискална стратегија за 2022. годину са пројекцијама за 2023. и 2024. годину

У 2022. години, економска и фискална политика зависиће од развоја пандемије и успеха на пољу борбе против ње. Циљеви фискалне политике свакако су усмерени на одржање фискалне стабилности и смањење учешћа јавног дуга у БДП. Средњорочни фискални оквир предвиђа постепено смањење дефицита опште државе на ниво од 1,0% БДП до 2024. године и пад учешћа јавног дуга на 55,5% БДП. У 2022. години предвиђен је дефицит у износу од 3% БДП. Захваљујући мерама фискалне консолидације у претходном периоду створен је фискални простор који је омогућио богате пакете мера у склопу борбе против ефеката кризе изазване пандемијом током 2020. и 2021. године. У наредној години не очекује се истовестан утицај пандемије који би захтевао сличан пакет мера, али биће обезбеђене одређене резерве у случају новог погоршања економских кретања. Расположив фискални простор у 2022. години биће опредељен за наставак улагања у капиталне инвестиције и здравствени систем, умерено повећање пензија и плата у јавном сектору као и наставак пореског растеређења привреде. Ове мере и њихове фискалне импликације дизајниране су тако да не угрозе стабилност јавних финансија и темпо смањења јавног дуга, затим да одрже животни стандард становништва и помогну привредни развој, али и да осигурају флексибилност реакције на евентуалне нове ударе кризе.

Приликом планирања прихода локална власт је у обавези да исте реално планира, тј. потребно је поћи од остварења прихода за три квартала у 2021. години и њихове процене за задњи квартал те године, што представља основ за њихово увећање, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (пројектован номинални раст у 2022. години од 6,8 %). Изузетно, локална власт може планирати већи обим прихода, с тим што је у том случају дужна да у образложењу одлуке о буџету наведе разлоге за такво поступање, као и да образложи параметре (кретање запослености, просечне зараде, очекиване инвестиционе активности, промене у степену наплате пореза на имовину итд.) коришћене за пројекцију таквих прихода.

Уколико локална власт очекује приходе по основу донација, апропријације прихода и расхода (извор финансирања 05 и 06) може планирати у складу са очекиваним износом ових средстава. Апропријације прихода и

примања, расхода и издатака из извора финансирања 07 - Трансфери од других нивоа власти, 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине могу се планирати у складу са реално очекиваним приливом средстава по тим основама.

Ненаменске трансфере јединице локалне самоуправе треба да планирају у истом износу који је био опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20 и 40/21).

У складу са чланом 5. Закона о буџетском систему приходи и примања исказују се у укупно оствареним износима, а расходи и издаци у укупно извршеним износима. Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна прописани су рачуни за уплату јавних прихода, тако да сви јавни приходи и примања којима се финансирају надлежности локалне власти **треба да буду уплаћени на рачуне прописане за уплату јавних прихода**, чиме би се испоштовало уставно начело бруто принципа (члан 92. Устава Републике Србије), а не на подрачуне корисника буџетских средстава.

2) Планирана политика локалне власти у 2022. години

У периоду од 2022. до 2024. године град Шабац ће наставити да обавља изворне, поверене и пренесене надлежности у складу са Уставом Републике Србије и Законом о локалној самоуправи, као и другим законским и подзаконским актима којим се регулиште ова област.

Развојни циљеви

Развојни циљеви града Шапца биће усмерени на:

- унапређење пословног амбијента
- повећање запослености кроз увођење стимулативних мера у области локалног економског развоја и запошљавања
- развој туризма
- унапређивање пољопривредне производње и атарске инфраструктуре
- побољшање квалитета животне средине
- развој одрживог система управљања отпадом
- подизање нивоа енергетске ефикасности и коришћења алтернативних извора енергије
- унапређивање процеса планирања у циљу квалитетније израде просторног плана и урбанистичких планова
- унапређивање комуналне инфраструктуре на целој територији града
- модернизација и унапређење рада јавних служби и потпуније коришћење надлежности локалне самоуправе и унапређивање социјално-економског положаја друштвено-осетљивих група.

У наредном фискалном периоду, наставља се са улагањем у капиталне пројекте започете у претходном периоду, поштујући приоритете утврђене од стране Градског већа. Настојаће се да се одржи ниво финансирања буџетских

корисника, уз утврђивање приоритета у домену улагања у текуће поправке и одржавање зграда и објеката, капитална улагања и набавку опреме.

Фаза планирања је најважнија у доношењу буџета. Добро и квалитетно планирање је услов за наменско, квалитетно и оптимално извршење расхода. Испланирати прецизно приходе и примања је јако свеобухватан и комплексан посао и при томе се мора водити рачуна да приходи и примања, расходи и издаци буду уравнотежени.

Веома је битно како су планирани расходи и издаци јер су они законска обавеза чијим се извршавањем обезбеђује несметано функционисање у буџетској години.

У наредној години потребно је предузети све активности које ће бити усмерене ка повећању наплате пореских и непореских прихода, као и на редуковању административне потрошње свих корисника буџета, што је у складу са мерама штедње. Од корисника буџета очекује се да поштују политику града и придржавају се ограничења везаних за буџетску потрошњу у наредној години.

Кретање расхода локалне самоуправе у 2022.години (чији сте ви корисници) биће усмерено ка санирању негативних утицаја кризе. У том смислу наставиће се са смањењем учешћа јавне потрошње., а остатак средстава усмериће се на инвестициона улагања.

Родно одговорно буџетирање

У оквиру спровођења реформе јавних финансија започет је процес унапређења програмског модела буџета кроз увођење принципа родно одговорног буџетирања у буџетски процес. До 2024. године предвиђено је да се заокружи процес постепеног увођења родно одговорног буџетирања за све буџетске кориснике на свим нивоима власти, сходно члану 16. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 103/15 и 72/19), путем плана његовог постепеног увођења који доноси покрајински секретаријат за финансије, односно орган надлежан за буџет јединице локалне самоуправе. Имајући у виду наведену законску одредбу неопходно је да надлежни орган локалне власти на годишњем нивоу донесе план поступног увођења родно одговорног буџетирања, којим ће одредити једног или више корисника буџетских средстава и један или више програма опредељеног буџетског корисника за који/које ће се дефинисати (на нивоу програма и/или програмске активности) најмање један родно одговоран циљ и одговарајући показатељи/индикатори који адекватно мере допринос циља унапређењу равноправости између жена и мушкараца.

Град Шабац је донео План поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступку припреме и доношења буџета за 2022.годину, којим су дефинисани буџетски корисници и програми у оквиру којих су изабрани индикатори који садрже родну компоненту. План поступног увођења родно одговорног буџетирања, може се преузетин на интернет страници града Шапца [http:// www.sabac.rs](http://www.sabac.rs)

3) Процена прихода и примања и расхода и издатака за 2022. годину и наредне две фискалне године

1. Основ политике планирања прихода и расхода мора бити у складу са реалним пројекцијама буџета за 2022. годину.
2. При изради предлога финансијских планова за 2022. годину, корисници буџета треба да планирају расходе и издатке до нивоа утврђених овим Упутством, водећи рачуна при томе о донетим одлукама, уговореним обавезама и друго, од стране Скупштине града Шапца, односно надлежног органа града Шапца.
3. Полазна основа за планирање обима буџета за 2022.годину су остварени приходи и примања до 30.06.2021.године и процена остварења прихода до краја 2021.године. Процена остварења прихода у другој половини године извршена је на бази остварења прихода у истом периоду у претходне три године. Тако добијени укупни приходи у 2021.години увећани су за пројектовани номинални раст БДП- а у 2021.години од 6,8%.
4. Ради сагледавања могућности буџета за 2022. годину и наредне две године, даје се следећа пројекција прихода и примања:

(у 000 динара)

Ек. кл.	О П И С	Процена	Пројекција			
		2021.	2022.	2023.	2024.	
3	Пренета средства из претходне године	588,206	400.000	350.000	320.000	
71	Порези	2.926.500	2.970.000	2,950,000	2,900,000	
732	Донације		5.000	5,000	5,500	
733	Трансфери	340,000	340,000	335,000	330,000	
74	Други приходи	408,500	410,500	390,500	390,000	
77	Меморандумске ставке	1.000	1.000	1,000	1,000	
7	Текући приходи	4.264.206	4,126,500	4,031,500	3,946,500	
8	Примања од продаје нефинансијске имовине	180,000	180,000	150,000	150,000	
9	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине					
	УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	4,444,206	4,306,500	4,181,500	4,096,500	

4) Обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана директног буџетског корисника буџета града Шапца за 2022. годину са пројекцијама за наредне 2 фискалне године у 000 динара.

ДИРЕКТНИ КОРИСНИК	Процена за 2021. годину	Пројекција за 2022. годину	Пројекција за 2023. годину	Пројекција за 2024. годину
Скупштина града	26,000	24,000	22,500	22,100
Градоначелник	24,305	23,500	23,000	22,400
Градско веће	24,750	22,500	22,000	21,500
Градско правобранилаштво	8,750	8,500	8,500	7,800
Градска управа са индиректним корисницима	4,360,401	4,228,000	4,105,500	4,022,700
Укупни расходи и издаци:	4,444,206	4,306,500	4,181,500	4,096,500

Приликом планирања буџета, сви буџетски корисници су дужни да се придржавају начела рационалности и штедње. У оквиру ограничених средстава, буџетски корисници као приоритет треба да планирају законске и уговорене обавезе (плате, накнаде, закључене уговоре, преузете обавезе и сл.).

5. Смернице за припрему средњорочних планова директних корисника средстава буџета града Шапца

Приликом планирања обима средстава, односно лимита расхода и издатака за сваког буџетског корисника, локални орган управе надлежан за финансије мора реално да их планира, у складу са законом, односно да пође од њиховог извршења у првој половини 2021.године, усвојених финансијских планова као и планираних политика у наредном периоду.

ПОСТУПАК И ДИНАМИКА ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ И ПРЕДЛОГА ФИНАНСИЈСКИХ ПЛАНОВА КОРИСНИКА СРЕДСТАВА БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ

Предлог финансијског плана за 2022.годину мора да представља процену финансијских потреба корисника буџетских средстава, као и извора средстава из којих ће се ове потребе финансирати.

Услед настале ситуације везане за пандемију заразне болести COVID-19, Министарство финансија даје препоруку јединицама локалне самоуправе да приликом припремања одлука о буџету имају у виду финансирање свих мера из своје надлежности које су неопходне за спречавање појаве ширења и сузбијања ове заразне болести, као и да приликом планирања расхода изврше распоред средстава у односу на обавезе чије измирење је приоритетно.

Корисницу буџетских средстава израђује предлоге финансијских планова за буџетску годину са пројекцијама за наредне две фискалне године, без обзира да ли се капитални пројекти уговарају фазно по годинама или корисник преузима обавезе по уговору који захтева плаћање у више година.

Посебно је важно да буџетски корисници у предлогу свог финансијског плана, осим буџетских, искажу и друге изворе финансирања. Буџетски корисници у 2022.години не исказују сопствене приходе, већ се наведени приходи уплаћују на прописане рачуне за уплату јавних прихода и то извор 01.

Предлог финансијског плана састоји се од:

- 1) Обрасци за програмски буџет
- 2) Прилог 1-Предлог броја запослених и средстава за плате
- 3) Детаљно писано образложење расхода и издатака, као и извора финансирања за све врсте трошкова и издатака (навести конкретно за шта ће се средства трошити, а не само називе конта)
- 4) Образац извештаја о учинку

Планирање масе средстава за плате запослених у 2022. години

1. Законско уређење плата

Плате запослених у јавном сектору уређене су Законом о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 18/16, 108/16, 113/17, 95/18, 86/19 и 157/20).

Плате запослених код корисника буџета локалне власти уређене су и у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06...113/17 - др.закон), Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 44/08 - пречишћен текст, 2/12, 113/17-др.закон и 23/18, 95/18- др. закон, 86/19 – др.закон и 157/20).

Приликом обрачуна и исплате плата за запослене у предшколским установама и другим јавним службама (установе културе) не примењује се Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, већ Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 44/01... 157/20-др.закон, 19/21 и 48/21).

2. Законом уређена основица за обрачун плата

Приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују се основице према закључцима Владе Републике Србије, до почетка примене одредаба Закона о систему плата запослених у јавном сектору.

3. Планирање масе средстава за плате у одлукама о буџету за 2022. годину

Средства за плате задржана су на нивоу средстава планираних Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину, а евентуална корекција износа планираних средстава за плате извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, измена и допуна Закона о буџетском систему и процене потребних средстава за расходе за запослене за 2022. годину.

Средства за плате се планирају на бази броја запослених који раде, а не систематизованог броја запослених.

Уколико локална власт не планира у својим одлукама о буџету за 2022. годину и не извршава укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем. Министар надлежан за послове финансија ближе ће уредити начин и садржај извештавања о планираним и извршеним средствима за исплату плата и структуру расхода за запослене на економским класификацијама 413-416 у 2022. години.

Средства која су била планирана за новозапошљавање у 2022. години не могу се користити за повећање плата запослених који већ раде. Као и у претходним годинама, и у буџетској 2022. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење) осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених. Такође, у 2022. години не могу се исплаћивати запосленима код директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти, награде и бонуси који према међународним

критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

Остале економске класификације у оквиру групе 41 - Расходи за запослене, планирати крајње рестриktivно.

Износ средстава за јубиларне награде -416, се мора прецизно и одговорно планирати код свих буџетских корисника. Потребно је да сваки буџетски корисник, у образложењу наведе списак запослених који ће у 2022.години остварити право на јубиларну награду као и потребне износе у складу са важећим колективним уговором.

Група конта 42 - Коришћење услуга и роба

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2022. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 - Стални трошкови).

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, уговори о привремено повременим пословима и др).

Посебно је приликом планирања ове групе конта потребан крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17, 91/19 и 41/21).

Група конта 45 - Субвенције

У оквиру субвенција неопходно је преиспитати све програме по основу којих се додељују субвенције. Приликом планирања средстава за субвенције и њихових намена посебно треба имати у виду све прописе који се тичу државне помоћи.

Група конта 48 - Остали расходи

Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 - Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, због наведеног, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

Класа 5 - Издаци за нефинансијску имовину

У циљу ефикасног планирања, важно је да корисници расходе за текуће поправке и одржавање зграда, објеката и опреме (за молерске, зидарске радове, поправке електронске и електричне опреме, замена санитарија, радијатора и сличне послове), којима се чува употребна вредност зграда, објеката и опреме у стању које је било у тренутку изградње, односно реконструкције и којима се не

увећава њихова инвестициона вредност планирају на апропријацији економске класификације 425 - Текуће поправке и одржавање, док се средства за капитално одржавање (значајни, дугорочни радови на реновирању и унапређењу постојећих објеката и опреме, адаптација, реконструкција, санација и др.) планирају на контима класе 5.

Приликом планирања и реализације капиталних пројекта јединице локалне самоуправе треба увек да имају у виду период који је потребан за реализацију пројекта и динамику плаћања који прати исти, те да сходно наведеном размотре могућност вишегодишњег финансирања истих, а у циљу спречавања оптерећења буџета. Такође, приликом приказивања издатака за капиталне пројекте у буџету за 2022. годину и наредне две године, потребно је приказати не само оне капиталне пројекте који ће бити започети у 2022. години, већ и оне који су започети у претходним годинама а чија је реализација у току и при томе навести све релевантне податке везане за исте (годину почетка финансирања, годину завршетка финансирања, укупну вредност пројекта, изворе финансирања, тј. приходе из буџета, трансфере од других нивоа власти итд..

Капитални пројекти

Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт укључујући услуге пројектног планирања које је саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса.

Капитални пројекти планирају се и укључују у буџет у складу са одредбама Уредбе о управљању капиталним пројектима („Службени гласник РС”, бр. 51/19) и Правилника о садржини, роковима и поступку достављања инвестиционе документације за капиталне пројекте („Службени гласник РС”, бр. 18/18).

Полугодишњи извештај за 2021. годину о учинку програмске активности и пројекта је обавезан елемент предлога финансијског плана буџетских корисника за 2022.годину.

Предлоге финансијског плана доставити у штампаном облику, са печатом и потписом функционера буџетског корисника, као и у електронском облику на mail адресу: sabac.finansije@sabac.org

Упутства и табеле као и план поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступку припреме и доношења буџета за 2022.годину, можете преузети на адреси града www.sabac.rs/dokumenta/budzet

Рок за достављање предлога финансијских планова директних корисника Одељењу за финансије најкасније је 01. септембар 2021. године.

Рок до кога индиректни корисници треба да доставе своје предлоге финансијских планова директном кориснику је 26.08.2021. године.

Корисници буџетских средстава дужни су да доставе предлог финансијског плана у складу са Упутством у штампаном и електронском

облику. Такође, буџетски корисници су дужни да своје финансијске планове унесу у софтвер „Саветник” за који ће накнадно добити информације о отварању буџетске године.

Предлози финансијских планова који нису састављени и достављени у складу са овим Упутством и Планом поступног увођења родно одговорног буџетирања за 2022.годину, Одељење за финансије неће узети у разматрање.

