

Република Србија
Град Шабац
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ШАПЦА
Одељење за инспекцијске и
комунално-стамбене послове
Број:355-00-4/2020-08
Датум: 27.11.2020. године

ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

План је одобрен дана: _____

ОДОБРИО:

Шабац, новембар 2020. године

САДРЖАЈ

1. УВОД	4
2. ЦИЉЕВИ.....	4
3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА.....	5
3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:.....	5
3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:	5
3.2.1.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА	6
3.2.2.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА	6
3.2.3.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА	6
3.2.4.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА	7
3.2.5.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА	7
3.2.6.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА	8
3.2.7.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА	9
3.2.8.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА	9
3.2.9.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА	10
3.4. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:	10
4. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА.....	10
5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	11
6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	112
7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ.....	12
8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	13
9. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ	13
10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА	14
11. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА	14
11.1. РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА СРЕДСТАВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2020. ГОДИНИ	14
11.1.1 Расподела расположивих дана	14
11.1.2. Опремљеност инспекције.....	14
11.2. РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШИОЦУ/ГОДИНИ ..	15
11.2.1 ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ И АНГАЖОВАЊА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	15

12. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА	15
13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА	16
13.1. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ	16
14. САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ	17
15. ПРЕВЕНТИВНЕ МЕРЕ	17
16. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА.....	18
17. СПИСАК ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2021. ГОДИНИ	19
18. ИЗВЕШТАВАЊЕ	24
19. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА	24
20. ЗАВРШНА НАПОМЕНА	24

1. УВОД

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији града Шапца за период јануар-децембар 2021. год., донет је по основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015 и 44/2018 - др. закон) и чл.109. Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016 и 76/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине за инспекцијске послове у 2021. години, начин спровођења инспекцијског надзора у време ванредног стања у којем се изричу хитне мере и доноси усмено решење, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћење стања заштите животне средине на територији града Шапца.

Предности израде Годишег плана, огледају се у: праћењу квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја и енергије на животну средину; квалитетнијег прикупљања података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања; превенцију и заштиту од удеса; квалитетнију израду извештаја и пружања информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине; подизање свести о значају заштите животне средине; успостављање, одржавање и унапређење информационог система животне средине и сл.

2. ЦИЉЕВИ

Циљеви Годишег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Овај циљ се постиже остваривањем добре организације и спровођења инспекцијског надзора у подручју надлежности за објекте-постројења која нису наведена у чл.133., Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука

УС, 132/2014 и 145/2014) и за које дозволу за градњу издаје локална самоуправа Шабац и надлежностима прописаним чл. 20., Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС" бр 129/07 и 83/2014 -др.закон).

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјеката животне средине у виду писаних процедура, упутстава, водича, тренинг едукација, и сл.; праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката (Агенција за заштиту животне средине; Завода за заштиту природе, и др.).

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења, истих, на најмању могућу меру.

3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Темељ за инспекцијске надзоре и службене контроле су:

3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС" бр 129/07 и 83/2014 -др.закон);
 - Закон о државној управи ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др. закон);
 - Закон о општем управном поступку (Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.18/16) и
 - Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015 и 44/2018 - др. закон);
 - Закон о прекршајима („Сл. гл. РС” бр. 65/13, 13/16 и 98/16);
 - Закон о кривичном поступку („Сл. гласник РС” бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13 и 55/14);
- Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ” бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/85, 10/86, 74/87, 57/89, 3/90, „Сл. лист СРЈ” бр. 27/92, 24/94, 28/96, „Сл. гл. РС“ бр. 101/05);

3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- 3.2.1. Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016 и 76/2018);

3.2.1.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гл. РС” бр. 91/10 од 03.12.2010);
- Правилник о измени правилника о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гл. РС” бр. 10/13 од 30.01.2013);
- Правилник о допуни правилника о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гл. РС” бр. 98/16 од 08.12.2016);

3.2.2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009);

- Уредба о примени рокова у управним поступцима за време ванредног стања ("Сл. гласник РС", бр. 41/2020 и 43/2020)

3.2.2.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА

- Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја (листа I) и листе пројеката за које се може захтевати и процена утицаја на животну средину (листа II) („Сл. гл. РС” бр. 114/08 од 16.12.2008);
- Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину („Сл. гл. РС” бр. 69/2005);
- Правилник о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину („Сл. гл. РС” бр. 69/05);
- Правилник о раду техничке комисије за оцену студије о процени утицаја на животну средину („Сл. гл. РС” бр. 69/05);
- Правилник о поступку јавног увида, презентацији и јавној расправи о студији о процени утицаја на животну средину („Сл. гл. РС” бр. 69/2005);

3.2.3. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 25/2015);

3.2.3.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА

- Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл. гл. РС” бр. 84/05)
- Уредба о садржини програма мера прилагођавања рада постојећег постројења или активности прописаним условима („Сл. гл. РС” бр. 84/05)

- Уредба о критеријумима за одређивање најбољих доступних техника, за примену стандарда квалитета, као и за одређивање граничних вредности емисија у интегрисаној дозволи („Сл. гл. РС” бр. 84/05)
- Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл. гл. РС” бр. 108/2008)
- Правилник о садржини и начину вођења регистра издатих интегрисаних дозвола („Сл. гл. РС” бр. 69/05)
- Правилник о садржини и изгледу интегрисане дозволе („Сл. гл. РС” бр. 30/06)
- Правилник о садржини, изгледу и начину попуњавања захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл. гл. РС” бр. 30/06)
- Правилник о допуни правилника о садржини, изгледу и начину попуњавања захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл. гл. РС” бр. 32/16 од 30.03.2016);

3.2.4. Закона о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС бр. 36/2009 и 88/2010);

3.2.4.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА

- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гл. РС” бр. 75/10 од 20.10.2010);
- Правилник о методологији за одређивање акустичних зона („Сл. гл. РС” бр. 72/10 од 08.10.2010);
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гл. РС” бр. 72/10 од 08.10.2010);
- Правилник о методологији за израду акционих планова („Сл. гл. РС” бр. 72/10 од 08.10.2010);
- Правилник о условима које мора да испуњава стручна организација за мерење буке, као и документацији која се подноси уз захтев за добијање овлашћења за мерење буке („Сл. гл. РС” бр. 72/10 од 08.10.2010);
- Правилник о садржини и методи израде стратешких карата буке и начину њиховог приказивања јавности („Сл. гл. РС” бр. 80/10 од 02.11.2010);
- Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору („Сл. гл. РС” бр. 01/13 од 04.01.2013);

3.2.5. Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 - др. закон);

3.2.5.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА

- Уредба о листи неопасног отпада за који се не издаје дозвола, са документацијом која прати прекогранично кретање („сл. гл. РС” бр. 102/10 од 30.12.2010);

- Правилник о обрасцу захтева за издавање дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада („Сл. гл. РС” бр. 72/09 од 03.09.2009);
- Правилник о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада („Сл. гл. РС” бр. 96/09 од 23.11.2009);
- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада („Сл. гл. РС” бр. 56/10 од 10.08.2010);
- Правилник о садржини потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за складиштење инертног и неопасног отпада („сл. гл. РС” бр. 73/10 од 12.10.2010);
- Правилник о садржини, начину вођења и изгледу регистра издатих дозвола за управљање отпадом („Сл. гл. РС” бр. 95/10 од 17.12.2010);
- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („Сл. гл. РС” бр. 95/10 и 88/15);
- Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије („Сл. гл. РС” бр. 98/10 од 24.12.2010);
- Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упуству за његово попуњавање („Сл. гл. РС” бр. 114/13 од 23.12.2013);

3.2.6. Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009 и 10/2013);

3.2.6.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА

- Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Сл. гл. РС” бр. 11/10 и 75/10);
- Уредба о одређивању зона и агломерација („Сл. гл. РС” бр. 58/11 од 05.08.2011);
- Уредба о изменама и допунама уредбе о одређивању зона и агломерација („Сл. гл. РС” бр. 98/12 од 12.09.2012)
- Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија („Сл. гл. РС” бр. 100/11 од 29.12.2011)
- Уредба о изменама и допунама уредбе о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Сл. гл. РС” бр. 63/13 од 19.07.2013)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. гл. РС” бр. 111/15 од 29.12.2015)
- Уредба о методологији за израду инвентара емисија и пројекција загађујућих материја у ваздух („Сл. гл. РС” бр. 03/16 од 15.01.2016)
- Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Сл. гл. РС” бр. 05/16 од 25.01.2016)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл. гл. РС” бр. 06/16 од 28.01.2016)
- Правилник о садржају планова квалитета ваздуха („Сл. гл. РС” бр. 21/10 од 06.04.2010)
- Правилник о садржају краткорочних акционих планова („Сл. гл. РС” бр. 65/10)

- Правилник о начину размене информација о мерним местима у државној и локалној мрежи, техникама мерења, као и начину размене података добијених праћењем квалитета ваздуха у државној и локалним мрежама („Сл. гл. РС” бр. 84/10 од 12.11.2010)
- Правилник о техничким мерама и захтевима које се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и транспорта бензина („Сл. гл. РС” бр. 01/12, 25/12 и 48/12)
- Правилник о условима за издавање дозволе за мерење квалитета ваздуха и дозволе за мерење емисије из стационарних извора загађивања („Сл. гл. РС” бр. 01/12 од 11.1.2012)
- Правилник о условима за издавање сагласности оператерима за мерење квалитета ваздуха и/или емисије из стационарних извора загађивања („Сл. гл. РС” бр. 16/12)

3.2.7. Закон о хемикалијама („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);

3.2.7.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА

Уредба о режимима заштите („Сл. гл. РС” бр. 31/12 од 12.04.2012);

3.2.8. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009),

3.2.8.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА

- Уредба о утврђивању програма систематског испитивања нивоа нејонизујућих зрачења у животној средини за период од 2017 до 2018 године („Сл. гл. РС” бр. 02/17 од 13.01.2017)
- Правилник о условима које морају да испуњавају правна лица која врше послове систематског испитивања нивоа нејонизујућих зрачења, као и начин и методе систематског испитивања у животној средини („Сл. гл. РС” бр. 104/09 од 06.12.2009)
- Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Сл. гл. РС” бр. 104/09 од 06.12.2009)
- Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса („Сл. гл. РС” бр. 104/09 од 06.12.2009)
- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Сл. гл. РС” бр. 104/09)
- Правилник о условима које морају да испуњавају правна лица која врше послове испитивања нивоа зрачења извора нејонизујућих зрачења од посебног интереса у животној средини („Сл. гл. РС” бр. 104/09 од 06.12.2009)
- Правилник о садржини и изгледу обрасца извештаја о систематском испитивању нивоа нејонизујућих зрачења у животној средини („Сл. гл. РС” бр. 104/09 од 06.12.2009)

3.2.9. Закон о заштити природе (“Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр. и 14/2016);

3.2.9.1. ОБЈАВЉЕНА ПОДЗАКОНСКА АКТА НА ОСНОВУ ЗАКОНА

Уредба о режимима заштите („Сл. гл. РС” бр. 31/12 од 12.04.2012)

3.4. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

- Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства;
- Одлука о мерама за заштиту од буке ("Службени лист града Шапца" бр. 28 /10, 23/12, 5/14);
- Одлука о заштити стабла липе у Шапцу („Службени лист општине Шабац”, бр. 3/01).

4. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област животне средине одвојено, који се односе на:

- емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС бр. 36/2009 и 88/2010);
- услове и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009);
- промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину Закону о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009);
- контролу услова и мера утврђених у интегрисаним дозволама за рад постројења и обављање активности према Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 25/2015);
- услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органаЗакон о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр. 36/09; 88/10 и 14/2016);
- услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 56., Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009 и 10/2013);
- услова и мера утврђених актима донетих у складу са Законом о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр. и 14/2016);

- оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање;
- контролу и праћење мониторинга оператера;
- контрола употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије за постројења из надлежности града, примене прописаних стандарда квалитета и утицаја на животну средину;
- контрола примене прописаних(актима овог органа) мера у случају удеса;
- контролу рада извора загађивања и контрола квалификованог лица одговорног за стручан рад постројења у складу са законским прописима из области заштите животне средине;
- квантификацију утицаја активности надзираног субјекта на животну средину;
- контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима;
- сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама Градске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.

5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1., дат је табеларни приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2021. години.

Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Сагласно члану 6. став 4. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018 - даље: ЗоИН), ванредан инспекцијски надзор врши се, између осталог, када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи и других заштићених права, добара и интереса из делокруга инспекција.

Време ванредног стања настало услед болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, у области инспекцијског надзора карактеришу ванредни инспекцијски надзори, предузимање и изрицање хитних мера (радњи које не трпе одлагање) и доношење усмених решења у тим поступцима.

Ако је у питању поступак инспекцијског надзора, који је започео пре увођења ванредног стања и за који је издат налог, а чије трајање је истекло пре увођења ванредног стања и није издат нови налог, а надзор је настављен непосредно пре увођења и након увођења, као и за време ванредног стања, за такав надзор је потребно издати допуну налога за инспекцијски надзор.

У складу са чланом 14. став 1. ЗоИН, коришћење контролне листе у ванредном инспекцијском надзору није обавезно, што се посебно односи на надзор у коме је нужно предузети хитне мере и донети усмено решење. Инспекцијски надзор у коме се предузимају хитне мере и доноси усмено решење је, сагласно члану 19. став 2. ЗоИН, могућ и ван радног времена надзираног субјекта.

6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији Града Шапца, који обухвата 52 насеља на површини од 795 km².

7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица, и
- 2) обима штетних последица.

У постуку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.ekologija.gov.rs.

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, који ће се спроводити кроз оперативне планове који су урађени за сваку област појединачно. Листа

приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2019. години приказана је у Табели 1. овог Плана.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници:

www.ekologija.gov.rs.

8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2021. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

9. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року

који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Одељењем за инспекцијске и комунално-стамбене послове Градске управе града Шапца руководи начелник Одељења. У саставу Одељења су шеф Одељења за инспекцијске и комунално-стамбене послове, шеф саобраћајне инспекције, 4 комунална инспектора, 2 саобраћајна инспектора, један инспектор за заштиту животне средине и два сарадника за управно-правне послове.

Број извршилаца:

- инспектор за заштиту животне средине I- Кикановић Оливера- бр. легитимације: 2604977-08;

11. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

11.1. РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА СРЕДСТАВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2020. ГОДИНИ

11.1.1 Расподела расположивих дана

Укупан број дана	365
Укупан број радних дана:	254
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	7

УКУПНО: расположивих дана **224**

11.1.2. Опремљеност инспекције

Основна средства за рад сваке инспекције јесу рачунари, возила (будући да инспектори спроводе теренски надзор), опрема за рад, у зависности од врсте инспекције и контроле

коју она обавља (електронски програми за унос и обраду података, опрема, материјали и сл.).

Инспекција за заштиту животне средине Градске управе града Шапца располаже са једним возилом марке Zastava Yugo 55, које је свакодневно доступно, током дневних и ноћних контрола.

Инспектор располаже са једним рачунаром, једним штампачем и скенером. Средства за рад (тонери, папир и сл.), расположиви су у неопходним количинама, за адекватан рад инспектора. У септембру, 2018. године, Одељење је опремљено новим столовима и столицама.

11.2. РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШИОЦУ/ГОДИНИ

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 12 (25%)

Ванредних надзора: 24 (50%)

Саветодавне служ. контр. укупно: 12 (25%)

11.2.1 ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ И АНГАЖОВАЊА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспектор за заштиту животне средине је ангажован:

1. као члан Радне групе за приоритет „Екологија и заштита животне средине“ план развоја града Шапца за период 2020-2030. године;
2. Око израде краткорочног акционог плана;
3. У пројекту „БИОСОЛ“ у оквиру прекограничног програма Interreg СВС Hrvatska - Srbija 2014-2020.;
4. На пројекту "уведите ФУК-спречите корупцију, нетранспарентност и лош надзор",
5. Ангажована на пројекту санације и рекултивације депоније "Дудара";
6. У израду Плана одрживе урбане мобилности за град Шабац (ПОУМ);

12. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

За израду Плана коришћени су расположиви подаци у овом Органу, о бројном стању пројеката, за које су издате сагласности на Студије о процени утицаја на животну

средину и решења да није потребна процена утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009); издатих дозвола за управљање неопасним и инертним отпадима у складу са Законом о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр:36/09;88/10и 14/2016); издатих дозвола за рад по основу чл.56., Закона о заштити ваздуха(" Сл. гласник РС", бр.36/09 и 10/13) и издатих дозвола у складу са Законом о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15); издатих дозвола у складу са Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 25/2015), као и подаци Агенције за заштиту животне средине, Завода за заштиту природе Србије и др.

13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима Инспектори заштите животне средине ће у 2021. години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2021. години у појединим областима и то у области:

- Поступање произвођача неопасног и инертног отпада - око 30.% од укупног броја извршених инспекцијских надзора.
- Заштита од буке у животној средини – 40% од укупног броја надзора;
- Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања без континуалног мерења- 25%
- Остало-5 %.

13.1. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ

Очекиваних представки грађана:	2/месецу
захтева надзираних субјеката:	1/месесецу
сазнања о нерегистрованом субјекту:	1/месецу

14. САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Инспектор пружа стручну, саветодавну подршку ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица. Кроз саветодавне посете вршиће се: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

У циљу унапређења сарадње са привредним субјектима, али и спречавања активности нерегистрованих субјеката, сваког првог радног дана у месецу, биће организован „Дан отворених врата са инспекторима“, на коме представници привреде и заинтересовани грађани имају прилику да добију конкретне савете и одговоре на све недоумице у вези са инспекцијским надзором у оквиру надлежности инспекције ЈЛС, али и да се упознају и са тумачењем закона од стране инспектора.

Планиран број службених саветодавних посета је једна по извршиоцу/месечно. Укупно 12 за 2020. годину.

15. ПРЕВЕНТИВНЕ МЕРЕ

У складу са чл. 26. Закона о инспекцијском надзору, инспектор решењем изриче одговарајуће превентивне мере ако је то потребно да би се спречио настанак незаконитости и штетних последица, као што су: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања; налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи ради отклањања узрока вероватних штетних последица, као и одговарајућих мера предострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

16. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТАТА

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2020. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспекција за заштиту животне средине ће сваког радног дана пружати информације у електронској форми, заинтересованим лицима, о законским обавезама надзираних субјеката, по питањима везаних за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и др., аката из области заштите животне средине;

- обављаће надзор над нерегистрованим субјектима према:

- Плану инспекцијског надзора и када није предвиђен планом;

- без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору;

- без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

У циљу спречавања реда нерегистрованих субјеката, али и едукације физичких лица – сакупљача, током 2020. године, планиране су посете месним заједницама на територији града Шапца.

Највећи део секундарних сировина који се сакупи и преради у Србији потиче управо од рада ове групације, који у формално правном смислу није регулисан законодавством Републике Србије.

У вези са горе наведеним, потребно је да се на територији сваког града формирају регистар физичких лица сакупљача (имају их градови по Србији, као и Град Шабац, али је списак нерегистрованих далеко већи, будући да сматрају да ће им упис у регистар изискивати тршкове или опесжније инспекцијске надзоре). Потребне су опсежне едукације, будући да не постоје адекватне казнене одредбе, које би исте усмерила да се региструју као физичка лица сакупљачи.

Табела 1.

17. СПИСАК ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2021. ГОДИНИ

<p>ТЕЛЕНОР КОМОН ОПЕРАТИОН ОГРАНАК БЕОГРАД-НОВИ БЕОГРАД Адреса: Омладинских бригада 90, Нови Београд (Град Шабац)</p>	<p>Бежичне телекомуникације</p>	<p>Контрола по Решењу надлежног органа бр. (501-1-8/2017-08 контрола миним.усл.з.ж.с.) Ризик: низак</p>		<p>X</p>										
<p>ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА ПРОИЗВОДЊУ ТРГОВИНУ УСЛУГЕ И СПОЉНОТРГОВИНСКИ ПРОМЕТ ШАМИС ДРУШТВО СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ, МИШАР Адреса: Карађорђева 68, Мишар</p>	<p>Трговина на велико отпаcima и остацима</p>	<p>Контрола по Решењу надлежног органа бр. 501-7-2/2010-08 решење о издавању дозволе за сакупљање, складиштење и третман неопасног отпада Ризик: низак</p>			<p>X</p>									
<p>Предузеће за телекомуникације Телеком Србија акционарско друштво, Београд Адреса: Таковска 2, Београд (Град</p>	<p>Кабловске телекомуникације</p>	<p>Контрола по Решењу надлежног органа бр. (501-1-18/2017-08) контрола миним.усл.з.ж.с.) Ризик: низак</p>				<p>X</p>								

Шабач)														
ВИП МОБИЛЕ ДОО БЕОГРАД (НОВИ БЕОГРАД) Адреса: Милутина Миланковића 1ж, Нови Београд (Град Шабач)	Кабловске телекомуникације	Контрола по Решењу надлежног органа бр.501-1-27/2018-08 контрола миним.усл.з.ж.с.) Ризик: низак					X							
МИРОСЛАВ ТАРБУК ПР ЗАНАТСКА РАДЊА ОТКУП СЕКУНДАРНИХ СИРОВИНА АУТОСЕРВИС И УГОСТИТЕЉСТ ВО ТАРБУК МИХ БОГОСАВАЦ Адреса: Вука Караџића 25, Богосавац	Трговина на велико отпаcima и остаcima	Контрола по Решењу надлежног органа бр. 501-7-4/2014-08;решење о издавању дозволе за транспорт, складиштење и третман неопасног отпада Ризик: низак						X						
КОНЦЕРИА ПАСУБИО С.ПА.- ОГРАНАК ШАБАЦ Адреса: Филипа Вишњића ББ, Шабач	Штављење и дорада коже; дорада и бојење крзна	Контрола по Решењу надлежног органа бр. 501-1-49/2019-08 године (контрола миним.усл.з.ж.с.) Ризик: низак							X					
ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ПРОИЗВОДЊУ, ПРОМЕТ И УСЛУГЕ ГРУЈА-	Трговина на велико чврстим, течним и гасовитим горивима и сличним производима	Контрола по Решењу надлежног органа бр. 501-7-2/2011-08 Ризик: низак								X				

ОГРЕВ ДОО, ШАБАЦ Адреса: Поцерска бб														
ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА ПРОИЗВОДЊУ, ПРОМЕТ И УСЛУГЕ ПИРАМИДА- НИТ ДОО ШАБАЦ Адреса: Београдски пут бб, Шабац	Производња предмета од папира за личну употребу и употребу у домаћинству	Контрола по Решењу надлежног органа бр. 501-1-24/2016-08 године (контрола миним.усл.з.ж.с.) Ризик: низак									X			
ДОО ЗА ПРОИЗВОДЊУ ОСВЕЖАВАЈУЋ ИХ ПИЋА ЕЛИХИР НАТУРА ШАБАЦ Адреса: Мите Ценића 15, Шабац	Производња освежавајућих пића, минералне воде и остале флаширане воде	Контрола по Решењу надлежног органа бр.501-1-13/2017-08 (контрола миним.усл.з.ж.с.) Ризик: низак										X		
ЈАЗАКИ СРБИЈА Д.О.О. ШАБАЦ Адреса: Нова 7 бб, Шабац	Производња електричне и електронске опреме за моторна возила	Контрола по Решењу надлежног органа бр. 501-1-22/2016-08; (контрола миним.усл.з.ж.с.) Ризик: низак											X	
КОНСЕРН ФАРМАКОМ МБ Адреса: Агроиндустријска зона бб, Шабац	Неспецијализована трговина на велико	Контрола по Решењу надлежног органа бр. 501-7-3/13-08; решење о издавању дозволе за складиштење и третман неопасног отпада Ризик: низак												X

			МЕСЕЦ											
Назив надзираног субјекта	Врста активности	Област надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
МЕБЛО САН ДОО ЦЕРОВАЦ Адреса: Ваљевски пут бб, Церовац	Производња осталог намештаја	Контрола по Решењу надлежног органа бр. (501-1-48/2007-08 контрола миним.усл.з.ж.с.) Ризик: низак	x											

18. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Инспекција за заштиту животне средине најкасније до 31.03.2021. год., сачиниће и објавити Извештај о раду у 2020. години.

19. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:

- побољшање квалитета искоришћености капацитета и опреме;
- обезбеђењем услова за извршење решења (средстава за ангажовање трећих лица, простора за одузете предмете и сл.);
- дизајнирањем делокруга рада;
- прецизним дефинисањем радних задатака и њиховом интеграцијом у послове и организациону структуру;
- планирањем процеса обуке и изградња персоналних вредности које ће омогућити ефикасније извршавање садашњих и будућих послова;
- идентификацијом и проценом нивоа стручне оспособљености кадрова;
- решавањем организационих проблема на радном месту;
- формирањем јединствене базе података;
- обезбеђењем здраве социјалне климе у организацији како би се олакшало пословање и увођење новина у пословању.

Мисија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је да промовише значај очувања животне средине и омогући стварање услова за додатну едукацију инспектора, као и информисање јавности о значају и резултатима сталног унапређења квалитета рада у циљу очувања и унапређења квалитета животне средине у циљу очувања здравља и бољег квалитета живота грађана.

Визија сталног унапређења квалитета квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је достизање безбедне и здраве животне средине у интересу корисника.

20. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Градска управа за инспекцијске послове града Шапца задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2021. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

