



# ГРАД ШАБАЦ

Одељење за инспекцијске и комунално-стамбене послове

Инспекција за заштиту животне средине

## ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ



City of Šabac / Grad Šabac

*Šabac, фебруар 2020. године*

## 1.ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), сачињен је Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине Градске управе града Шапца, са прописаним информацијама и подацима.

### 1.1. НАДЛЕЖНОСТ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора који се односе на: емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС бр. 36/2009 и 88/2010 ); услове и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009) ; промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15); контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину Закону о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009); контролу услова и мера утврђених у интегрисаним дозволама за рад постројења и обављање активности према Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 25/2015); услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органа према Закону о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 - др. закон); услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 56., Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009 и 10/2013); услова и мера утврђених актима донетих у складу са Законом о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр. и 14/2016); оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање; контролу и праћење оператера; контролу употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије за постројења из надлежности града, примене прописаних стандарда квалитета и утицаја на животну средину; контролу примене прописаних (актима овог органа) мера у случају удеса; контролу рада извора загађивања и контрола квалификованог лица одговорног за стручан рад постројења у складу са законским прописима из области заштите животне средине; квантификацију утицаја активности надзираног субјекта на животну средину; контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима; сарадњу са

правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама Градске управе.

## **2. ПРОПИСИ**

Инспектори инспекције за заштиту животне средине врше контролу примене бројних закона и подзаконских аката из области заштите животне средине, и то:

### **2.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:**

Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење), Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), и Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС" бр 129/07 и 83/2014 и др.закон);

### **2.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:**

Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016 и 76/2018); Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009); - Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 25/2015), Закон о заштити од буке у животној средини ( Сл. гласник РС бр. 36/2009 и 88/2010 ); Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 - др. закон); Закон о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009 и 10/2013); -Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15), -Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009), Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр. И 14/2016); као и, 3.4.

### **2.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:**

Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства ; Одлука о мерама за заштиту од буке ( "Службени лист града Шапца" бр. 28 /10, 23/12, 5/14), Одлука о заштити стабла липе у Шапцу („Службени лист општине Шабац“, бр. 3/01).

Инспекцијски надзори у 2019. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Градске управе града Шапца:

<http://sabac.rs/gradska-uprava/odeljenje-za-inspekcijske-i-komunalno-stambene-poslove/godisnji-plan-inspekcijskog-nadzora-397.htm>

## **3. РЕЗУЛТАТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Инспекција за заштиту животне средине Градске управе града Шапца поступала је и спроводила активности у складу са донетим Планом рада за 2019. годину, на који је позитивно мишљење дао Министарства заштите животне средине, Сектор за надзор и предострожности у животној средини.

### **3.1. ПРЕВЕНТИВНЕ МЕРЕ**

Превентивно деловање инспекције остварује се јавношћу рада, а нарочито: објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа; обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањио; пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете; предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

Инспекција за заштиту животне средине је током 2019. године, у поступку вршења инспекцијских надзора, редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте у вези са применом одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине је превентивно деловала и извршила је 3 превентивна инспекцијска надзора и 11 службених саветодавних посета.

У периоду од 27.05.2019. године- 26.06.2019. године, пољопривредницима на територији Града Шапца је представљена и најављена акција бесплатног одвожења амбалажног отпада од средстава за заштиту биља, односно прикупљања и одвожења искоришћене амбалаже од пестицида. Ову акцију спроводило је Одељење за инспекцијске и комунално-стамбене послове у сарадњи ЈКП “Стари Град”, на територији свих сеоских месних заједница у Граду Шапцу. Пољопривредницима су подељене кесе у које су пољопривредници одлагали искоришћену амбалажу. Тако прикупљена амбалажа се у најављеним терминима организовано одвозила из села. Пољопривредници који на овај начин управљају амбалажним отпадом добили су потврде о испуњавању Глобал Гап стандарда.

Радионице су држали:

1. Маја Ђурђић,
2. Ивана Пајић,

3. Наташа Радовановић и
4. Оливера Кикановић

| Р.бр. | МЗ чији су пољопривредници позвани на радионицу       | Место одржавања радионице | Датум и време одржавања |
|-------|---|---------------------------|-------------------------|
| 1     | Мачвански Причиновић, Табановић                       | Мачвански Причиновић      | 27. мај, 18h            |
| 2     | Шеварице, Дреновац                                    | Шеварице                  | 27. мај, 20h            |
| 3     | Змињак, Скрађани, Петловача                           | Змињак                    | 29. мај, 18h            |
| 4     | Рибари, Прњавор, Петковица                            | Прњавор                   | 29. мај, 20h            |
| 5     | Мајур, Штитар   | Штитар                    | 03. јун, 18:00          |
| 6     | Бела Река, Липолист, Дуваниште, Слепчевић             | Слепчевић                 | 03. јун, 20:00          |
| 7     | Мала Врањска, Церовац, Жабар, Корман, Јеленча         | Јеленча                   | 04. јун, 18:00          |
| 8     | Мишар, Орашац, Орид, Мрђеновац, Предворица, Миокус    | Мишар                     | 04. јун, 20:00          |
| 9     | Варна, Маови, Јевремовац, Слатина                     | Јевремовац                | 05. јун, 18:00          |
| 10    | Заблаће, Горња Врањска, Поцерски Причиновић           | Горња Врањска             | 21. јун, 20h            |
| 11    | Горња Румска, Доња Румска, Криваја, Букор             | Криваја                   | 24. јун, 18h            |
| 12    | Двориште, Метлић, Вољујац, Наручани, Синошевић, Бојић | Метлић                    | 24. јун, 20h            |
| 13    | Радовашница, Цуљковић, Добрић, Богосавац              | Богосавац                 | 26. јун, 18h            |
| 14    | Милошевац, Грушић, Поцерски Метковић, Пешић           | Грушић                    | 26. јун, 20h            |

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2019. год. и контролних листа из области заштите животне средине.

### **3.2. СЛУЖБЕНЕ САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ**

Службена саветодавна посета је облик превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора.

У току 2019. године инспекција за заштиту животне средине је вршила и службене саветодавне посете, са циљем предузимања превентивних мера и других активности у вези са остваривањем законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по животну средину, законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

По службеној дужности, али и по захтеву странке, вршене су службене саветодавне посете, у циљу појашњења у вези са важећим законским прописима и подзаконским актима. У току 2019.године, инспекција за заштиту животне средине је извршила 11 службених саветодавних посета.

### **3.3. НИВО УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСОМ, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ**

Током 2019. године, вршене су контроле правних лица и предузетника, што је резултирало високим нивоом усклађености са законским прописима. Надзираним субјектима су се, током редовних и ванредних инспекцијских надзора, пружале информације и за оне области које нису биле обухваћене налогом за инспекцијски надзор, што је у великој мери допринело, усклађености пословања и поступања горе наведених субјеката.

Редовни и ванредни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор. О редовним инспекцијским надзорима, надзирани субјекти су обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту Министарства за заштиту животне средине.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине и то:

#### **3.3.1. Област заштите животне средине**

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у области заштите од загађивања за 2019. годину инспектори су извршили: Редовне инспекцијске надзоре:

- из области управљања неопасним отпадом код произвођача отпада;
- из области загађивања ваздуха од објеката у надлежности јединице локалне самоуправе;
- из области емисије буке у животну средину објеката у надлежности јединице локалне самоуправе;
- спровођења услова и мера из одлуке надлежног органа јединице локалне самоуправе којом је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије;
- по решењима, дозволама, сагласностима из области заштите животне средине;

Редовним инспекцијским надзорима обухваћено је 14 надзирана субјекта, међу којима су надзирани субјекти који својом делатношћу утичу на квалитет ваздуха, буку, који генеришу неопасан отпад, а чију је дозволу за градњу је издао надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Вршена је контрола и надзираних субјеката који поседују сагласности надлежног органа јединице локалне самоуправе за послове заштите животне средине на студију о процени утицаја на животну средину, или решење којим су прописане минималне мере заштите животне средине.

- 5 надзираних субјекта по захтеву оператера за потребе издавања извештаја о испуњености услова за потребе добијања енергетске лиценце.

Укупно је извршено 115 инспекцијских надзора, од чега је 14 редовних, 32 ванредна, 3 захтева за попуњавање извештаја о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика и 65 контролних инспекцијских надзора.

### **3.3.2. Област управљања отпадом**

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у области управљања отпадом за 2019. годину, планирано је 9, реализовани редовни инспекцијски надзори код 2 оператера који поседују дозволе за управљање отпадом (складиштење и третман отпада) издате од стране надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 65%.

У току 2019. године вршени су надзори у вези са испуњеношћу услова за добијање дозвола за складиштење неопасног отпада, на захтев надлжног Органа јединице локалне самоуправе.

У току 2019. године извршено је 115 инспекцијска надзора привредних субјеката и то 14 редовних надзора, 32 ванредна инспекцијска надзора, од тога: 24 ванредни утврђујући инспекцијски надзор, 4 ванредна потврђујућа инспекцијска надзора, 2 допунска надзора, 63 контролних и 2 надзора ради предузимања хитних мера и 3 контроле код нерегистрованих субјеката.

### **3.4. БРОЈ ОТКРИВЕНИХ И ОТКЛОЊЕНИХ ИЛИ БИТНО УМАЊЕНИХ НАСТАЛИХ ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА ПО ЗАКОНОМ ЗАШТИЂЕНА ДОБРА, ПРАВА И ИНТЕРЕСЕ (КОРЕКТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ)**

Током 2019. године инспекција за заштиту животне средине је извршила 27 инспекцијска надзора у правцу спречавања или битног умањења вероватног настанка штетних последица по законом заштићена природна добра, у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

На основу утврђеног чињеничног стања донето је укупно 13 решења од којих су у 11, наложене мере за отклањање уочених незаконитости и 2 решења о забрани обављања делатности.

Надзираним субјектима су поред препоручених мера, вршена и налагања истих и указивање на одређено чињење, односно нечињење и на последице непоштовања закона и прописа.

Инспектори су извршили инспекцијске надзоре у различитим областима животне средине током којих су откривали и кроз налагање мера отклањали или битно умањили настале штетне последице по животну средину:

#### **3.4.1. Област управљања отпадом**

- Током 2019. године, инспектор за заштиту животне средине дао је предлог за одузимање дозволе код четири оператера:

**1. GOLD ELEKTRONIK d.o.o. Šabac**, са седиштем у ул. Стојана Новаковића 27, Шабац. Надзирани субјект поседује решење бр. 501-7-3/2017-08 од 12.06.2017. године за складиштење неопасног отпада, на кат. парц.бр. 1/25 КО Јеленча.

**2. A + DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ŠABAC**, са седиштем у ул. Београдски пут бб, Шабац, на катастарској парцели бр. 286/1 КО Мишар. Надзирани субјект поседује решење бр. 501-7-3/2010-08 за складиштење и третман неопасног отпада.

**3. GeoLen d.o.o. Šabac**, са седиштем у Шапцу у ул. Милорада Шапчанина 1/1, пословна јединица Горња Врањска к.п. бр. 9013/2. Надзирани субјект поседује решење бр. 501-7-4/2015-08 за складиштење и третман неопасног отпада.

**4. AEROSOL DOO** са седиштем у Београду и адресом Тоше Јовановића 11, на кат.пар.бр. 420/17 КО Мала Врањска. Надзирани субјект поседује решење бр. 501-7-4/2015-08 за складиштење и третман неопасног отпада бр. 501-7-7/2017-08 од 16.11.2017.године.



Исте су одузете од стране надлежног Органа јединице локалне самоуправе.

**3.4.1.1. Број откривених и битно умањених штетних последица код оператера  
- PRIVREDNO DRUŠTVO ANATAUR METAL DOO ŠABAC (фотографије пре и  
након инспекцијског надзора)**



- KETRIN UNIVERZAL DOO ŠABAC (фотографије пре и након инспекцијског надзора)



- PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU NA VELIKO LAVOVI 015 DOO, MALA VRANJSKA (фотографије пре и након инспекцијског надзора)





### **3.5. БРОЈ УТВРЂЕНИХ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА И МЕРАМА СПРОВЕДЕНИМ ПРЕМА ЊИМА**

Током 2019. године, инспектор за заштиту животне средине извршио је инспекцијске надзоре код 3 нерегистрована субјекта у области управљања отпадом и према истима су поступали у складу са Законом о инспекцијском надзору.

#### **1. SEMIZ RAPKIĆ PR RADNJA ZA PRIKUPLJANJE SEKUNDARNIH SIROVINA ŠABAC**



- **NEDŽAD PLAVIĆ PR TRGOVINA OTPACIMA RAJKO METAL ŠABAC**



- RAJKAN PLAVIĆ PR TRGOVINSKA RADNJA ZA I OTKUP I SAKUPLJANJE SEKUNDARNIH SIROVINA KIČO METAL ŠABAC  
Локација након чишћења



Против предузетника SEMIZ RAKIĆ PR RADNJA ZA PRIKUPLJANJE SEKUNDARNIH SIROVINA ŠABAC, поднете су две прекршајне пријаве и то у јануару и августу 2019. године.

### **3.6. МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ РАДИ УЈЕДНАЧАВАЊА ПРАКСЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ЊИХОВОМ ДЕЈСТВУ**

У циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине, а у складу са Законом о инспекцијском надзору, у инспекцијским надзорима, коришћене су контролне листе које се налазе на сајту Министарства: <http://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obrasci/spisak-kontrolnih-listi-u-sektoru-inspekcije-za-zastitu-zivotne-sredine/>, које су доступне свим предузетницима и правним лицима, у циљу самопроцене ризика.

Током 2019. године, нису вршени заједнички инспекцијски надзори.

### **3.7. ОСТВАРЕЊЕ ПЛАНА И ВАЉАНОСТИ ПЛАНИРАЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

У складу са чл. 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину, који је одобрен од стране Министарства за заштиту животне средине.

Редовни инспекцијски прегледи вршили су се према контролним листама које су објављене на сајту министарства.

У складу са наведеним плановима инспекцијског надзора, инспектори су поред редовних, обављали и ванредне инспекцијске надзоре.

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2019. годину, планирана су 72 редовна инспекцијска надзора или 36 по извршиоцу. Од тога је реализовано 14 редовних, услед повећаног броја ванредних инспекцијских надзора по представи грађана, али и због пензионисања инспектора Милене Грујић 28.01.2019. године. Од планираних 12 ванредних инспекцијских надзора за 2019. годину, реализована су 32 ванредна инспекцијска надзора, а од 12 планираних саветодавних посета, реализовано је 11.

Реализација Плана инспекцијског надзора за заштиту животне средине, у 2019. години, износио је 56,7%.

Број инспекцијских надзора у 2019. години: 115

Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 14

Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 32

Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 63

Број превентивних инспекцијских надзора у 2019. години: 3

Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката у 2019. години: 3

#### **3.7.1. Област заштите животне средине од загађења**

На основу сачињеног и одобреног Плана инспекцијског надзора за 2019. годину планирано је да инспектори поред редовних инспекцијских надзора, обављају и ванредне инспекцијске надзоре.

Број инспекцијских надзора у 2019. години: 33

Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 8

Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 6

Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 18

Број превентивних инспекцијских надзора у 2019. години: 1

Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката у 2019. години: 0

### **3.7.2. Област управљања отпадом**

Број инспекцијских надзора у 2019. години: 64

Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 5

Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 18

Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 36

Број превентивних инспекцијских надзора у 2019. години: 2

Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката у 2019. години: 3

### **3.7.3. Заштита ваздуха**

Број инспекцијских надзора у 2019. години: 6

Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 1

Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 2

Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 3

Број превентивних инспекцијских надзора у 2019. години: 0

Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката у 2019. години: 0

### **3.7.4. Заштита од буке у животној средини**

Број инспекцијских надзора у 2019. години: 12

Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 0

Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 6

Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 6

Број превентивних инспекцијских надзора у 2019. години: 0

Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката у 2019. години: 0

### **3.7.5. Заштита од нејонизујућег зрачења**

Број инспекцијских надзора у 2019. години: 0

## **3.8. НИВО КООРДИНАЦИЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Инспекција за заштиту животне средине је вршила координацију и контролу послова инспекцијског надзора из делокруга надлежности инспекције за заштиту животне средине јединица локалне самоуправе. На основу поднесака странака који се односе на заштиту животне средине, инспектори за заштиту животне средине, јединице локалне самоуправе су, у циљу остваривања законитог, правилног и ефикасног надзора, упућивала исте надлежним инспекцијским службама, са захтевом за достављање извештаја о предузимању радњи о наведеним случајевима.

## **3.9. МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ КОЈЕ ЈЕ ИНСПЕКЦИЈА КОРИСТИЛА**

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину инспекторима за заштиту животне средине обезбеђена су основна средства за рад: рачунари, скенери, возила (будући да инспектори спроводе теренски надзор), опрема за рад, у зависности од врсте инспекције и контроле коју она обавља (електронски програми за унос и обраду података, опрема, материјали и сл.).

Инспекција за заштиту животне средине Градске управе града Шапца располаже са једним возилом марке Zastava Yugo 55, које је свакодневно доступно, током дневних и ноћних контрола. Средства за рад (тонери, папир и сл.), расположиви су у неопходним количинама, за адекватан рад инспектора. У септембру, 2019. године, Одељење је опремљено новим столовима и столицама.

У јануару 2019. године, један инспектор за заштиту животне средине је пензионисан, тако да инспекција располаже само са једним кадром.

#### **4.0. ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Инспектори за заштиту животне средине јединице локалне самоуправе, у 2019. години, у свему су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

#### **4.1. ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ**

На решења инспекције за заштиту животне средине, у 2019. години, уложена је једна жалба.

#### **4.2. ПОСТУПАЊЕ У РЕШАВАЊУ ПРИТУЖБИ НА РАД ИНСПЕКЦИЈЕ**

У 2019. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

#### **4.3. ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ИНСПЕКТОРА**

Током 2019. године инспектори за заштиту животне средине учествовали су у следећим обукама и стручним усавршавањима:

1. 27. август 2019. године, Београд

Организатор: Национална академија за јавну управу

Тема обуке: ПРАВА И ОБАВЕЗЕ СУБЈЕКТА У ПОСТУПКУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У оквиру програма континуираног стручног усавршавања државних службеника у државним органима

Циљ: Упознавање полазника са Смерницама о правима и обавезама привредних субјеката у инспекцијском надзору и обавезом укидања печата у пословању привредних субјеката.

Место одржавања: Палата Србија, источни улаз, сала 274.

2. Министарство заштите животне средине је организовало дводневну радионицу под називом “Мониторинг и процена стања земљишта у циљу заштите и одрживог коришћења природних ресурса” (Workshop on Soil Monitoring and Assessment for Protection and Sustainable Use of Natural Resources), која је одржана 19-20. септембра 2019. године у Београду.

Скуп је организован и финансира у оквиру TAIEХ програма Европске комисије, а има за циљ преношење знања и представљање најбољих пракси земаља Европске уније у вези са мониторингом земљишта и применом добијених резултата.

3. У организацији Европске комисије -Инструмента за техничку подршку и размену информација (TAIEХ) а у сарадњи са Министарством за заштиту животне средине Републике Србије, дана 18.-19. новембра у Београду у Хотелу Метропол Палаце одржана је радионица на тему управљања отпадним возилима.

Циљ радионице је био да се ојачају административни капацитети српских институција које су директно укључене у развој националног система управљања отпадним возилима. Радионица је пружила и дала смернице за примену Директиве о половним возилима (Директива 2000/53/ЕУ).

Експерти из држава чланица ЕУ, који су узели учесће у догадјају изнели су битне информације везане за управљања отпадним возилима почев од инфраструктуре која је неопходна, центара за њихово сакупљање, демонтажу, постројења за дробљење (Shredder), издавања дозволе, извештавања као и издавања потврда о уништењу отпадних возила и искористили прилику да изнесу њихова искуства у поступању по овој Директиви.

Наглашено је да се у поступку управљања отпадним возилима, животни циклус једног аутомобила сагледа кроз учешће економиста и економских анализа у свим његовим фазама од производјача, увозника, и сакупљача отпадних возила, лица која врше третман (укључујући сечење, уситњавање и расклапање возила), рециклажу отпадних возила, односно њихових делова и материјала или других опертера управљања отпадним возилима а све у светлу ЦИРКУЛАРНЕ (КРУЖНЕ) ЕКОНОМИЈЕ.

Експерти који су учествовали на радионици су:

Вассилис Лиогкас, Министарство животне средине и енергије, Грчка, Филип Кокаљ, Професор на машинском факултету у Марибору, Словенија, Марија Крастева, Агенција за заштиту животне средине, Аустрија и Марцо Остоицх, Агенција за превенцију и заштиту животне средине, Регион Венеције, Италија.

Уводну рец дала је Марина Милојевић, виши саветник у одељењу за управљање отпадом Министарства заштите животне средине и уједно изнела информације о тренутном стању у управљању отпадом у Р. Србији као и изазове који су везани за развој система управљања отпадним возилима.

Радионици су присуствовали инспектори заштите животне средине из ЈЛС, Општина, републички инспектори из одељења управљања отпадом са руководиоцима, будуци оператери управљања отпадним возилима (садашњи држаоци аутоотпада), представници Полиције и др.

4. Даном 24.05.2019. године у сарадњи са ПКС/Министарством пољопривреде и заштите животне средине у РПК Ваљево одржана је радионица у области ЗЖС, на



тему: "УПРАВЉАЊЕ ОТПАДНИМ УЉИМА И АМБАЛАЖОМ ОД ОПАСНОГ ОТПАДА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ".

Објављен рад-група аутора: „Using Material Flow Analysis for Waste Management Planning“ Pol. J. Environ. Stud. 2019;28(1):255–265

#### **4.4. ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА И ДРУГИХ ПРОПИСА**

Инспектори за заштиту животне средине у 2019. години, давали су иницијативе за измене Закона у области заштите од буке у животној средини и у области управљања отпадом.

#### **4.5. МЕРЕ И ПРОВЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ**

Инспекција за заштиту животне средине не располаже информационом системом. Уведена је електронска писарница.

Током 2019. године, редовно је ажурирана интерна база података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

#### **4.6. СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ИЗВРШАВАЊА ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Законом о инспекцијском надзору, прописана је координација послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених јединици локалне самоуправе.

Заштита животне средине у локалним самоуправама представља комплексан процес који захтева ангажовање обучених кадрова. Имајући у виду број закона којима су поверени послови јединицама локалне самоуправе и недовољне капацитете, пре свега организационе и кадровске, указала се потреба за бољом координацијом послова инспекцијског надзора.

У вези са горе наведеним, овом Органу су, приликом сваког обраћања Сектору за надзор и предострожност у животној средини, у вези са решавањем проблема приликом инспекцијских надзора, били увек на располагању, како током инспекцијских надзора, пружања смерница у току израде планских докумената, као и организовање и одржавање обука за инспекторе за заштиту животне средине јединица локалне самоуправе.

#### **4.7. ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА**

Током 2019. године, инспектор за заштиту животне средине је поднео укупно 9 захтев за покретање прекршајног поступка и 1 пријаву за привредни преступ.

|                     |                      |                  |
|---------------------|----------------------|------------------|
| Захтев за покретање | Пријава за привредни | Кривична пријава |
|---------------------|----------------------|------------------|

|                      |         |   |
|----------------------|---------|---|
| прекршајног поступка | преступ |   |
| 9                    | 1       | 0 |

Укупно су донете 3 пресуде у новчаном износу од 20.000,00. 50.000,00 и 10.000,00 дин., и једна ослобађајућа пресуда.

## 5. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ У ВЕЗИ СА РАДОМ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Током 2019. године, студенти Високе пољопривредне школе струковних студија у Шапцу, смера заштита животне средине, обављали су стручну праксу у Одељењу за инспекцијске и комунално-стамбене послове Градске управе града Шапца.

Током праксе, у трајању од 16 радних дана, студенти су упознати са радом инспекције, и надлежног органа за издавање дозвола, начином поступања према надзираним субјектима у поступку редовне контроле, у поступку ванредног инспекцијског надзора, као и према нерегистрованим субјектима.

У оквиру стручне праксе, вршене су посете јавним предузећима у циљу упознавања са обавезама и одговорностима истих, као и предавања у организацији „Експерт инжењеринга“ у циљу упознавања студента са најновијим трендовима у области заштите животне средине.

Током стручне праксе, студенти су, користећи контролну листу, као анкету, вршили испитивање предузетника и правних лица у вези са поступањем произвођача неопасног и инертног отпада КЛ-37-04/05, које је резултирало недовољном информисаношћу произвођача отпада о обавезама и одговорностима приписаним Законом о управљању отпадом.





## 6. ЗБИРНИ ПОДАЦИ О РАДУ

Инспекција за заштиту животне средине у 2019. години остварила је следеће збирне резултате на основу поступања свијих инспектора за заштиту животне средине:

|   |  |            |                                  |             |              |               |             |                       |                |          |
|---|--|------------|----------------------------------|-------------|--------------|---------------|-------------|-----------------------|----------------|----------|
| <b>ИЗВЕШТАЈ ЗА 2019. ГОДИНУ,</b><br>сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018) | <b>НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЖС ЈЛС:</b>                         |            |                                  |             |              |               |             |                       |                |          |
|   | <b>ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>                      |            |                                  |             |              |               |             |                       |                |          |
|   |  | <b>ЗЖС</b> | <b>СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА</b> | <b>ИРРС</b> | <b>ОТПАД</b> | <b>ВАЗДУХ</b> | <b>БУКА</b> | <b>НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА</b> | <b>ПРИРОДА</b> | <b>Σ</b> |
|   | <b>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА</b> |            |                                  |             |              |               |             |                       |                |          |
| Број инспекцијских надзора <b>планираних</b> Годишњим планом  | 33   | 22         |                                  | 9           | 7            | 1             |             |                       | 72             |          |
| Број извршених <b>редовних</b> инспекцијских надзора  | 5  | 3          |                                  | 5           | 1            | 0             |             |                       | 14             |          |

|                                       |  |    |    |  |    |   |    |  |  |    |
|---------------------------------------|--|----|----|--|----|---|----|--|--|----|
| Број ванредних инспекцијских надзора  | по представи, или ако је процењен висок или критичан ризик | 6  |    |  | 18 | 2 | 6  |  |  | 32 |
|                                       | по захтеву надзираног субјекта                             | 4  | 4  |  |    |   |    |  |  | 4  |
| Број контролних инспекцијских надзора |  | 18 | 15 |  | 18 | 3 | 6  |  |  | 63 |
| Укупан број записника о извршеним ИН  |  | 44 | 3  |  | 11 | 2 | 5  |  |  | 65 |
| Број записника са изреченим мерама    |  | 45 | 3  |  | 12 | 3 | 5  |  |  | 68 |
| Укупан број службених белешки         |  | 11 | 3  |  | 2  | 1 | 10 |  |  | 27 |
| Укупан број донетих решења            |  | 3  |    |  | 6  | 1 | 3  |  |  | 13 |
| Укупан број изречених забрана         |  |    |    |  | 3  |   |    |  |  | 3  |
| Превентивно деловање                  | Превентивни инспекцијски надзори                           |    |    |  | 3  |   |    |  |  | 3  |

|  |                              |   |   |  |   |   |  |  |  |    |
|--|------------------------------|---|---|--|---|---|--|--|--|----|
|  | Службене саветодатне посете  | 4 |   |  | 7 |   |  |  |  | 11 |
| Број поднетих пријава  | Прекршајне пријаве           | 3 | 2 |  | 4 | 1 |  |  |  | 9  |
|  | Пријаве за привредни преступ |   |   |  | 1 |   |  |  |  | 1  |
|  | Кривичне пријава             |   |   |  |   |   |  |  |  |    |
| <b>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА (члан 33. ЗОИН-а)</b> |                              |   |   |  |   |   |  |  |  |    |
| Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима                    |                              |   |   |  | 3 |   |  |  |  | 3  |

**Легенда:**

ОБЛАСТ НАДЗОРА:

**ЗЖС** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

**СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

**ИРРС** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15) и прописа донетих на основу овог закона;

**ОТПАД** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

**ВАЗДУХ** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити ваздуха* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13) и прописа донетих на основу овог закона;

**БУКА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од буке у животној средини* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;

**НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од нејонизујућих зрачења* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

**ПРИРОДА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити природе* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

## **7. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

1. Повећање броја запослених инспектора, како би се повећала ефикасност реализације планова рада из области инспекцијског надзора.

2. Увођења информационог система и Е-инспектора.

3. Обука инспектора за заштиту животне средине, у циљу даљег усавршавања и оспособљавања за вршење инспекцијских надзора.

Инспектор за заштиту животне средине Градске управе града Шапца предложио је да се при изменама Закона о процени утицаја узме у обзир могућност условљавања регистрације или обављања одређене делатности издавањем претходног одобрења у складу са важећим Законом о привредним друштвима чл.4.ст.2., што је у складу са Законом о инспекцијском надзору и чиме би се превазишли многи проблеми при инспекцијским надзорима и знатно смањиле могућности неконтролисаних загађења.

## **8. НАЈЧЕШЋЕ ПРЕДСТАВКЕ ГРАЂАНА У 2019. ГОДИНИ**

Током 2019. године, овом Органу су се обраћали грађани усменим, писаним путем као и бројним петицијама у вези са ширењем непријатних мириса за које се претпостављало да потичу од PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU MINERALNIH ĐUBRIVA ELIXIR ZORKA - MINERALNA ĐUBRIVA DOO ŠABAC, али и од предузећа AXSYNTHA d.o.o. У складу са чл. 62. Закона о општем управном поступку, исте су прослеђиване надлежном министарству на даље поступање.

У овиру надлежности јединице локалне самоуправе, највећи број представки се односио на непоштовање законских прописа у области управљања отпадом.

## **9. ЗАКЉУЧАК**

У извештајном периоду инспекција за заштиту животне средине је законито, благовремено и одговорно спроводила прописе из области заштите животне средине. У сарадњи са грађанима, вршени су ванредни инспекцијски прегледи а у циљу усклађивања пословања надзираних субјеката са законским одредбама.

Препознавање животне средине као фактора од пресудног значаја за даљи развој друштва и економије је допринело јачању свести о заштити животне средине. Стога је препозната потреба за успостављањем што већег броја превентивних и саветодавних посета, као веома битних инструмената за заштиту животне средине, што се може утврдити по броју планираних и остварених саветодавних посета.

Инспектори за заштиту животне средине су активно учествовали на бројним конференцијама, округлим столовима, радионицама и семинарима, који су организовани у циљу што боље имплементације закона и подзаконских аката.



послове

Начелник Одељења за инспекцијске и комунално-стамбене

---

Владимир Рајичић